E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2020. január 27-i ülésére

Tárgy: A távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Sümegi Attila jegyző

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek:

Emberi Kapcsolatok Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A múlt évben egyeztetések kezdődtek a Veolia Energia Magyarország Zrt. (a továbbiakban Veolia Zrt.) és a Zirci Benedek Elek Óvoda és Bölcsőde (a továbbiakban: Óvoda) között fennálló Egyedi Közszolgáltatási Szerződés (a továbbiakban: Szerződés) módosításával kapcsolatosan. Az egyeztetések során a Szerződés tartalmilag véglegesítésre került, amely így az Óvoda, mint szerződő fél által aláírhatóvá vált. A Szerződés módosításának lényege abban áll, hogy a fűtött légtérfogat szerinti alapdíjról áttérne a lekötött/igénybe vett teljesítmény szerinti alapdíjra. Ez a megoldás jelentős - hozzávetőlegesen évi 1,7 millió forintos – megtakarítást jelentene az Óvoda számára.
A Veolia Zrt. a jelen előterjesztés mellékleteként csatolt levelében jelezte, hogy a távhőszolgáltatásról szóló rendeletünk (a továbbiakban: Rendelet) alapján nincs meg az összhang a rendelet és a szerződésmódosítás között, mivel a jelenleg hatályos rendelet fogalom-meghatározása nincs összhangban a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény (a továbbiakban: Tszt.) fogalomhasználatával. A Rendelet 2. § (20) bekezdés a) pontjában nevesített üzemi felhasználó fogalmat a Tszt. nem ismer. A Rendelet (20) bekezdésében részletezett hőteljesítmény, valamint légtérfogat szerint meghatározott alapdíj elhatárolásának másik módját a Veolia Zrt. javaslata tartalmazza.
A javaslat szerint az óvodai alapdíj számítása estében az Óvodánál megvalósuló hőátalakítás nélküli ellátási mód szerint, a legnagyobb hőteljesítmény alapján kerülne számításra, míg a másik két érintett intézmény (III. Béla Gimnázium, Művészeti Szakgimnázium és Alapfokú Művészeti Iskola, Zirci Reguly Antal Német Nemzetiségi Nyelvoktató Általános Iskola) esetében, jelenleg is a hőátalakítással megvalósuló alapdíj meghatározás került alkalmazásra, amely nem is változna.
A Rendelet 6. § módosítása szintén a fent részletezett „üzemi” fogalom kivezetése miatt válna szükségessé.
A Rendelet 7. § (1), (2), (4) bekezdésének, valamint az 1. sz. melléklet hatályon kívül helyezését pedig az indokolja, hogy a szolgáltatás díjának a meghatározása a Tszt. 57/D. § (1) bekezdése értelmében - a Magyar Energetikai és Közműszabályozási Hivatal javaslata alapján – miniszteri rendelettel történik.
A Veolia Zrt. levelében megfogalmazott javaslatokat kiegészítve szükséges a Rendelet 2. § (21) bekezdés módosítása a fenti okok alapján, valamint a Rendelet 2. § (22), (23) bekezdéseinek hatályon kívül helyezése tekintettel arra, hogy a 157/2005. (VIII. 15.) Korm. rendelet tartalmazza a távhőszolgáltatók nyereségére vonatkozó szabályokat, és a 2. melléklet szabályozza az indokolt költségek figyelembevételének módszertanát a távhőtermelők és távhőszolgáltatók vonatkozásában. További módosítási igény merül fel a Rendelet 7. § (6) bekezdésével kapcsolatosan, tekintettel arra, hogy az abban hivatkozott 36/2009.(VII.22.) KHEM rendeletet hatályon kívül helyezték. A Veolia Zrt. munkatársaival egyeztetve a (6) bekezdés módosulna, illetve pontosításra kerülne az 1. mellékletben foglalt számítási módszerrel.

Kérem az előterjesztés megvitatását és a rendelettervezet elfogadását!

Zirc, 2020. január 14.

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
…./2020.(…….) önkormányzati rendelete

a távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 60. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 20. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § A távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (20) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(20) Az alapdíj éves díj, amelyet:
a) a lakossági felhasználónak az épület fűtött légtérfogata (Ft/lm^3/év) után,
b) az egyéb felhasználónak
ba) az ellátás módja szerint hőátalakítással megvalósuló távhőenergia szolgáltatás esetén az épület fűtött légtérfogata (Ft/lm^3/év) után,
bb) az ellátás módja szerint hőátalakítás nélkül megvalósuló távhőenergia szolgáltatás esetén - más megállapodás hiányában - a vele kötött szerződésben meghatározott legnagyobb hőteljesítmény (Ft/MW/év) után kell megfizetni.”

2. § A Rendelet 2. § (21) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(21) *A lakossági és a külön kezelt intézmény felhasználó távhővel ellátott épületeiben az árhatósági hatáskörrel rendelkező által megállapított alapdíj és hődíj egységárat kell alkalmazni.”*

3. § A Rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) *A lakossági és az egyéb távhőszolgáltatási díjak:*
- az alapdíjból és az átvevő állomáson mért (megállapított) távhőmennyiségért fizetendő fűtési és melegvíz hődíjból tevődnek össze.”

4. § A Rendelet 7. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) *Csatlakozási díj: új vagy növekvő távhőigénnyel jelentkező felhasználási hely tulajdonosától a távhőszolgáltató a távhőszolgáltatás díjával nem fedezett fejlesztési költségekre meghatározott mértékű csatlakozási díjat kérhet. A csatlakozási díj a legkisebb költség elvének érvényre juttatása mellett a hatósági ár kiszámítására vonatkozó előírással a távhőszolgáltató szükséges és indokoltan felmerült ráfordításaira biztosíthat fedezetet. A csatlakozási díjat az 1. mellékletben meghatározott képlet alkalmazásával kell kiszámítani.”*

5. § A Rendelet 1. számú melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

6. § Hatályát veszti a Rendelet:

a) 2. § (22), (23) bekezdése, és a
b) 7. § (1), (2) és (4) bekezdése.

7. § Ez a rendelet 2020. február 1. napján lép hatályba.

Zirc, 2020. …….

Ottó Péter polgármester	Sümegi Attila jegyző

1. melléklet a …/2020.(……..) önkormányzati rendelethez
„1. melléklet a 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelethez

A csatlakozási díj kiszámításának képlete: F = T+V+H ahol:

F: a fizetendő csatlakozási díj Ft+ÁFA,
T: az új vagy növekvő távhőigény kielégítéséhez szükséges távhőtermelő berendezés létesítésének beruházási költsége, a számviteli törvény szerint aktiválható eszközérték,
V: az új vagy növekvő távhőigény kielégítéséhez szükséges távhővezeték-hálózat létesítésének, vagy a meglévő távvezeték-hálózat kapacitásnövelésének beruházási költsége, a számviteli törvény szerint aktiválható eszközérték,
H: az új vagy növekvő távhőigény kielégítéséhez szükséges hőközpont létesítésének, vagy a meglévő hőközpont teljesítménynövelésének beruházási költsége, a számviteli törvény szerint aktiválható eszközérték."

INDOKOLÁS

A távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló …../2020. (….) önkormányzati rendelettervezethez

Általános indokolás

Az elmúlt időszakban áttekintésre került a távhőszolgáltatással kapcsolatos feladatellátás, ennek következtében a szolgáltatást végző is áttekintette a fennálló egyedi közszolgáltatási szerződéseit, amely kapcsán módosítást javasolt. Ezzel együtt, ehhez szervesen kapcsolódóan, a távhőszolgáltatásról szóló rendelet is áttekintésre került. A felülvizsgálat során egyértelművé vált, hogy a rendeletet módosítani szükséges a törvényben meghatározottól eltérő fogalmak javításával, illetve a szolgáltatási díj meghatározásának hatásköri módosulása miatt.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény (Tszt.), valamint a törvény végrehajtására kiadott 157/2005. (VIII. 15.) Korm. rendelet (Vhr.) nem ismeri a Rendeletben említett „üzemi felhasználó” fogalmát. Ez a fogalom egyéb felhasználóra lett módosítva a Tszt-vel összhangban. Az egyéb felhasználók közé tartozik a Tszt. alapján a külön kezelt intézmény is a következők szerint: „egyéb felhasználók közül a központi költségvetési szerv, a központi költségvetési szerv költségvetési intézménye, a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat költségvetési intézménye, valamint a normatív állami támogatásban részesülő, közfeladatot ellátó, nem nyereség- és vagyonszerzési célt szolgáló egyéb intézmény.” A Vhr 3. sz. melléklete, a Távhőszolgáltatási Közüzemi Szabályzat az ellátás módja szerint hőátalakítás nélkül és hőátalakítással megvalósuló távhőenergia szolgáltatást határoz meg. A hőátalakítás nélküli távhőenergia szolgáltatás esetén a távhőszolgáltató a távhőt közvetlenül adja át a felhasználónak. A hőátalakítással megvalósuló távhőenergia szolgáltatás esetén a távhőszolgáltató a távhőt a hőátalakító berendezés működtetésével a felhasználói vezetékhálózat hőhordozó közegét felmelegítve adja át a felhasználónak.

2. §-hoz

Az ár megállapítására vonatkozó hatáskört az önkormányzat képviselő-testülete helyett a miniszter gyakorolja a lakossági, valamint a külön kezelt intézmények vonatkozásában.

3. §-hoz

Megegyezik az 1. §-hoz írttal.

4. §-hoz

A 7. § (6) bekezdésében a hivatkozott 36/2009.(VII.22.) KHEM rendeletet hatályon kívül helyezték. Továbbá pontosításra kerülne az 1. mellékletben foglalt számítási módszerrel.

5. §-hoz

Az 1. melléklet a 4. §-ban foglalt módosításhoz kapcsolódóan, a számítás pontos módszerét tartalmazza.

6. §-hoz

A hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza tekintettel arra, hogy a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 57/D. § (1) szakaszának értelmében a lakossági felhasználónak és a külön kezelt intézménynek nyújtott távhőszolgáltatás díját a Magyar Energetikai és Közműszabályozási Hivatal javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg. A törvényi rendelkezés miatt a Rendelet távhőszolgáltatási díjakat megállapító részeit hatályon kívül kell helyezni. A miniszteri rendelet tartalmazza továbbá a távhőszolgáltatók nyereségére vonatkozó szabályokat és a 2. melléklet szabályozza az indokolt költségek figyelembevételének módszertanát a távhőtermelők és távhőszolgáltatók vonatkozásában, így a rendelet 2. § (22) és (23) bekezdését is indokolt hatályon kívül helyezni.

7. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
A távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezet előzetes hatásvizsgálata

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. **….**

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének **a távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló** önkormányzati rendelettervezetben (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet a meglévő társadalmi viszonyokra módosító hatást nem gyakorol. A Tervezet alapján pontosított fogalommeghatározás a szolgáltatást igénybe vevőket hátrányosan nem érinti.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetnek környezeti és egészségügyi hatása nincs.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet hatásaként többlet adminisztratív teher nem jelentkezik.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogalkotás elmaradása, a felsőbb szintű jogszabályokkal való ellentmondás fennmaradásához vezetne.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. Az önkormányzat részéről többlet pénzügyi igény a Tervezet elfogadását követően nem merül fel.

Zirci Közös Önkormányzati Hivatal
8420 Zirc, Március 15. tér 1.

Ottó Péter
polgármester részére

Tárgy: önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Polgármester Úr!

Zirc Város távhőszolgáltatásának üzemeltetőjeként kezdeményezzük a távhőszolgáltatásról szóló 16/2008.(IX.30.) Ör. rendelet módosítását az alábbiak szerint.

1. A rendelet 2. § (20) pontja helyébe az alábbi szöveg lép:

   „(20) Az alapdíj éves díj, amelyet:
   a) a lakossági felasználónak az épület fűtött légtérfogata (Ft/lm^3/év) után
   b) az egyéb felhasználónak
   ba) az ellátás módja szerint hőátalakítással megvalósuló távhőenergia szolgáltatás esetén az épület fűtött légtérfogata (Ft/lm^3/év) után
   bb) az ellátás módja szerint hőátalakítás nélkül megvalósuló távhőenergia szolgáltatás esetén - más megállapodás hiányában - a vele kötött szerződésben meghatározott legnagyobb hőteljesítmény (Ft/MW/év) után
   kell megfizetni."

2. A rendelet 6. § (1) pontja helyébe az alábbi szöveg lép:

   „(1) A lakossági és az egyéb távhőszolgáltatási díjak:
   alapdíjból
   és az átvevő állomáson mért (megállapított) távhőmennyiségért fizetendő fűtési és melegvíz hődíjból tevődnek össze."

3. A rendelet 7. § (1); (2); (4) pontjának és 1.sz. mellékletének hatályon kívül helyezését.

Részletes indokolás az 1. és 2. pontokhoz:

A távhőszolgáltotásról szóló 2005. évi XVIII. törvény, valamint a törvény végrehajtására kiadott 157/2005. (VIII. 15.) Korm. rendelet (vhr.) nem ismeri az önkormányzat rendeletében említett „üzemi felhasználó" fogalmát.
A vhr 3. sz. melléklete, a Távhőszolgáltatási Közüzemi Szabályzat az ellátás módja szerint hőátalakítás nélkül és hőátalakítással megvalósuló távhőenergia szolgáltatást határoz meg.
A hőátalakítás nélküli távhőenergia szolgáltatás esetén a távhőszolgáltató a távhőt közvetlenül adja át a felhasználónak.

Veolia Energia Magyarország Zrt.
H-2040 Budaörs • Szabadság út 301. • Magyarország
Cg.: 13-10-041573 (Budapest Környéki Törvényszék Cégbírósága)
Tel.: (+36) 23 806 100 • Fax: (+36) 23 806 095
www.veolia.hu

A hőátalakítással megvalósuló távhőenergia szolgáltatás esetén a távhőszolgáltató a távhőt a hőátalakító berendezés működtetésével a felhasználói vezetékhálózat hőhordozó közegét felmelegítve adja át a felhasználónak.

Részletes indokolás a 3. ponthoz:

A távhőszolgáltotásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 57/D. § (1) szakaszának értelmében a lakossági felhasználónak és a külön kezelt intézménynek nyújtott távhőszolgáltatás díját a Magyar Energetikai és Közműszabályozási Hivatal javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg. A törvényi rendelkezés miatt az önkormányzati rendelet távhőszolgáltatási díjakat megállapító szakaszait hatályon kívül helyezni javasoljuk.

Kérjük Polgármester Urat, hogy távhőszolgáltatói kezdeményezésünket a Képviselő-testület elé terjeszteni szíveskedjék.

Budaörs, 2020.01.13.

Üdvözlettel:

Bicskei Tibor
ágazatvezető