E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2022. április 25-i ülésére

Tárgy: A helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet módosítása

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: határozati javaslat, rendelet-tervezet

Szavazás módja: egyszerű többség, minősített többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Viziné dr. Horváth Judit jegyző

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság, Emberi Kapcsolatok Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2022. április 5. napján törvényességi felhívással élt a Képviselő-testület irányába. (előterjesztés 1. melléklete)

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet, előterjesztés 2. melléklete) 2-3. § -a az alábbiakról rendelkezik:

„2. § A képviselőt feladatainak ellátásáért megillető tiszteletdíj (a továbbiakban: tiszteletdíj alap) alapösszege a mindenkori minimálbér 45 %-a.

3. § (1) A képviselőt bizottsági tagság esetén megillető tiszteletdíj összege:

a) egy bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 130 %-a,

b) két vagy több bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 160 %-a.

(2) A bizottság elnökét megillető tiszteletdíj összege:

a) egy bizottsági elnökség esetén a tiszteletdíj alap 145 %-a,

b) amennyiben másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 175 %-a

c) amennyiben két vagy több másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 190 %-a.

(3) A tanácsnokot megillető tiszteletdíj összege:

a) amennyiben nem tagja bizottságnak, és nem tölt be bizottsági elnöki tisztséget, a tiszteletdíj alap 145 %-a,

b) amennyiben egy bizottság tagja a tiszteletdíj alap 175 %-a,

c) amennyiben két vagy több bizottság tagja a tiszteletdíj alap 190 %-a.

(4) Az állandó bizottság nem képviselő tagját a tiszteletdíj alap 45%-ának megfelelő mértékű tiszteletdíj illeti meg.*”*

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 40. § (4) bekezdése kimondja, hogy *„a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségtérítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni”.*

A törvényességi felhívás által hivatkozott, 21/2004. (VI.10.) AB határozat is kimondta, hogy a bizottságok képviselő és nem képviselő tagjai azonos jogokkal és kötelezettségekkel bírnak. A jogegyenlőség elvének megsértése miatt alkotmányellenesnek minősítette az Alkotmánybíróság az olyan rendeleti szabályozást, amely a bizottsági munkáért az önkormányzati képviselőnek, illetőleg a nem képviselő bizottsági tagnak eltérő tiszteletdíjat állapított meg.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására, a határozati javaslat elfogadására, valamint a rendelet megalkotására.

Zirc, 2022. április 12.

Ottó Péter
polgármester

Határozati javaslat

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (…) határozata

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet módosítása tárgyában

1./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Veszprém Megyei Kormányhivataltól érkezett törvényességi felhívást, és egyetért azzal, továbbá ennek megfelelően a törvénysértés megszüntetése érdekében módosítja a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendeletét.

2./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2022. május 1. napjától hatályos, a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendeletében foglaltak alapján megállapított tiszteletdíj többletköltségének fedezetét Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló 4/2022. (III.2.) önkormányzati rendelet 13. melléklet Pályázati tartaléka terhére biztosítja.

Felelős: 1.-2./ pontok esetében: Ottó Péter polgármester
Határidő: 1.-2./ pontok esetében: azonnal

RENDELET-TERVEZET

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
…/2022. (…) önkormányzati rendelete

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 10/2015.(III.10.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 10/2015.(III.10.) önkormányzati rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a képviselőnek, valamint az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló külön rendeletében meghatározott állandó bizottságai elnökeinek és tagjainak tiszteletdíjat és természetbeni juttatást állapít meg.”

2. § A Rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § (1) A képviselőt bizottsági tagság esetén a 2. §-ban foglaltakon felül megillető további tiszteletdíj összege:
a) egy bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 45%-a,
b) két vagy több bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 60 %-a.
(2) A bizottság elnökét megillető tiszteletdíj összege:
a) egy bizottsági elnökség esetén a tiszteletdíj alap 60 %-a
b) amennyiben másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 75 %-a
c) amennyiben két bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 90 %-a.
(3) Az állandó bizottság nem képviselő tagjának tiszteletdíjára a 3. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak kell megfelelően alkalmazni.”

3. § Ez a rendelet 2022. május 1. napján lép hatályba.

Ottó Péter
polgármester

Viziné dr. Horváth Judit
jegyző

INDOKOLÁS

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

Általános indokolás

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2022. április 5. napján törvényességi felhívással élt a Képviselő-testület irányába. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 40. § (4) bekezdése kimondja, hogy *„a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségtérítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni”*. Tekintettel arra, hogy a 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) különbséget tesz a képviselő és a nem képviselő bizottsági tag díjazása között, törvénysértő, ezért a Rendeletet módosítani szükséges.

Részletes indokolás

1. §-hoz:
Az eredeti rendelkezésből a „tanácsnok” hatályát veszti, tekintettel arra, hogy az Önkormányzat SZMSZ-ében sincs nevesítve ezen tisztség.

2. §-hoz:
Módosító rendelkezést tartalmaz.

3. §-hoz
Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A **jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit**. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

II.

A helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezetben (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A tervezetnek jelentős társadalmi, gazdasági, hatása nincs. Költségvetési hatása jelentkezik abban, hogy a tiszteletdíj alapjának emelése többlett terhet jelent az előző évi tiszteletdíj alap mértékéhez képest.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A tervezetnek mérhető környezeti, vagy egészségügyi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A tervezet többlet adminisztratív terhet nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogalkotás elmaradása törvénysértést eredményez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti és tárgyi feltételek biztosítottak, a tiszteletdíj összegének emelésével összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat a költségvetésében biztosítja.

Aláíró: Dr. Vajda Viktória főigazgató (2022.04.04. 14:49:54)

VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Kormánymegbízott

Zirci Közös Önkormányzati Hivatal
ÉRKEZETT: 2022 -04- 05 hó n
Iktatószám: VP01-PM/30-1/2022
Melléklet: db
Előszám: Utószám: Ügyintéző: O.T.

Ügyiratszám: VE/53/698-1/2022.
Ügyintéző: Németh Tünde
Telefon: 88/620-074

Tárgy: Törvényességi felhívás

Érk. szám: Z-2022/3669

Zirc Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

Zirc Város Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, **a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: Ör.) felülvizsgálata alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Ör. 2. §-a alapján a képviselőt 58.000 forint összegű tiszteletdíj (tiszteletdíj alap) illeti meg. Az Ör. 3. § (1) bekezdés a) pontja alapján a képviselőt bizottsági tagság esetén megillető tiszteletíj összege a tiszteletdíj alap 130 %-a, a bizottsági elnök, illetve tanácsnok tiszteletdíjának összege, amennyiben két vagy több másik bizottságban tag a tiszteletdíj alap 190 %-a illeti meg, a bizottság nem képviselő tagját a tiszteletdíj alap 45 %-ának megfelelő mértékű tiszteletdíj illeti meg. Az Ör. ezzel különbséget tesz képviselő és a nem képviselő bizottsági tagok között a díjazás tekintetében.

Az Alkotmánybíróság 21/2004. (VI.10.) AB határozatában alkotmányos követelményként rögzíti, hogy a helyi önkormányzatok képviselő-testülete bizottságainak tagjai – önkormányzati képviselő és nem önkormányzati képviselő bizottsági tagok – bizottsági munkájukért azonos tiszteletdíjban részesüljenek.
Az Ör. szabályozása sérti az Mötv. 40. § (4) bekezdésében foglaltakat, mely szerint a bizottság nem képviselő tagjára a képviselők tiszteletdíjára vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni.

8200 Veszprém, Megyeház tér 1.
telefon: 88/620-051, fax: 88/550-832, e-mail: vemkh.kormanymegbizott@veszprem.gov.hu
KRID azonosító: 607706357

Felhívom a Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívásnak a Nemzeti Jogszabálytár felületére történő feltöltését követő **harminc napon belül a törvénysértés megszüntetéséről intézkedni,** s intézkedéséről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban – a Nemzeti Jogszabálytár felületén keresztül – tájékoztatni szíveskedjen. Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök.

Veszprém, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
kormánymegbízott h.

A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2022.04.04 16:02:39
Veszprém Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

a 2/2017.(II.27.), a 16/2019.(XI.25.) és a 2/2022.(I.17.) önkormányzati rendeletekkel módosított
10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelete

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról
egységes szerkezetben

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a képviselőnek, valamint az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló külön rendeletében meghatározott állandó bizottságai elnökeinek és tagjainak, továbbá a tanácsnoknak tiszteletdíjat és természetbeni juttatást állapít meg.

2. §[1],[2] A képviselőt feladatainak ellátásáért megillető tiszteletdíj (a továbbiakban: tiszteletdíj alap) alapösszege a mindenkori minimálbér 45 %-a.

3. § (1) A képviselőt bizottsági tagság esetén megillető tiszteletdíj összege:
a) egy bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 130 %-a,
b) két vagy több bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 160 %-a.

(2) A bizottság elnökét megillető tiszteletdíj összege:
a) egy bizottsági elnökség esetén a tiszteletdíj alap 145 %-a,
b) amennyiben másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 175 %-a
c) amennyiben két vagy több másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 190 %-a.

(3) A tanácsnokot megillető tiszteletdíj összege:
a) amennyiben nem tagja bizottságnak, és nem tölt be bizottsági elnöki tisztséget, a tiszteletdíj alap 145 %-a,
b) amennyiben egy bizottság tagja a tiszteletdíj alap 175 %-a,
c) amennyiben két vagy több bizottság tagja a tiszteletdíj alap 190 %-a.

(4) Az állandó bizottság nem képviselő tagját a tiszteletdíj alap 45%-ának megfelelő mértékű tiszteletdíj illeti meg.

4. § (1) A képviselő a képviselői munkája során – a polgármesterrel történt előzetes egyeztetést követően - a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal helyiségeit használhatja, eszközeit díjmentesen igénybe veheti. A polgármester hozzájárulásával a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal gépkocsiját díjmentesen használhatja.

[1] Módosította a 2/2017.(II.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2017. február 28. napjától.
[2] Módosította a 2/2022.(I.17.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2022. január 18. napjától, de rendelkezéseit 2022. január 1. napjától kell alkalmazni.

(2) A képviselőnek a testületi munkában való részvétellel összefüggően a munkavégzés alóli felmentésére, az így kiesett jövedelem megtérítésére az Mötv. 32. § (2) bekezdés g) pontja irányadó azzal, hogy a kifizetést a munkáltató által kiadott, a felmentés időtartamát és a levonások összegét is tartalmazó igazolás alapján a polgármester engedélyezi.

(3) A képviselő testület a képviselők és a bizottságok nem képviselő tagjai részére a képviselői, bizottsági tevékenységet segítő közlöny, kiadvány, szakfolyóirat előfizetésének kiváltására a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal helységeiben az internet szolgáltatás hozzáférését biztosítja.

(4) A képviselőnek a képviselő-testület képviseletében, vagy a képviselő-testület, továbbá a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa megelőlegezett, számlával igazolt, szükséges költsége megtérítése tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. § (3) bekezdése az irányadó azzal, hogy a költség kifizetését a polgármesternél annak felmerülésétől számított három munkanapon belül kell kezdeményezni.

5. § A tiszteletdíjat, költségtérítést és a kiesett jövedelmet a tárgyhónapot követő ötödik napig kell kifizetni.

6. § (1) Az 1. §-ban meghatározott személy
a) a tiszteletdíjáról a polgármesterhez benyújtott, az 1. melléklet szerinti írásbeli nyilatkozat alapján lemondhat,
b) javaslatot tehet a tiszteletdíj lemondás munkáltatói közterhekkel növelt összege erejéig Zirc településhez köthető intézmény, civil szerveződés, karitatív tevékenység, városi rendezvény támogatására.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottakról szóló nyilatkozatnak tartalmaznia kell a kedvezményezett pontos adatait, valamint a lemondás időtartamát.

7. § (1) Zirc Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2013.(V.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 4/A. §-ában foglaltak szerint a tiszteletdíj csökkenthető. Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.

(2) Az ülésről való távollét nyilvántartása a jelenléti ív alapján történik. A jelenléti ívre a távollét okát, engedélyezését (utólagos jóváhagyását) fel kell tüntetni.

8. §[3] A tiszteletdíjak mértékét a Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság minden év január 31. napjáig felülvizsgálja, és javaslatot tehet annak módosítására.

9. § Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba, rendelkezéseit 2015. január 1-től kell alkalmazni.

[3] Módosította a 16/2019.(XI.25.) önkormányzati rendelet 6. §-a, hatályos 2019. november 26. naojától.

1. melléklet a 10/2015.(III.10.) önkormányzati rendelethez

NYILATKOZAT

Alulírott ……önkormányzati képviselő/bizottsági tag nyilatkozom, hogy ……. év ……hónapra járó tiszteletdíjamról lemondok.

Javasolom, a lemondásom eredményeképpen keletkező forrás terhére

Név: …….

Cím: …….

Adószám: …….

Képviselő neve: ……..

Pénzintézet neve: ……..

Bankszámlaszám: ……..

részére ……

……

……. céllal biztosítson támogatást a Képviselő-testület.

Zirc, 201... év ……hó …. nap

……

aláírás