# **E L Ő T E R J E S Z T É S**

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2023. január 25-i ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat 2023. évi költségvetésének személyi jellegű előirányzatai megalapozásával kapcsolatos döntések meghozatala

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet és határozati javaslat

Szavazás módja: rendelet-tervezet esetében minősített többség,
határozati javaslatok esetében egyszerű többség

Az előterjesztés készítésében részt vett: Önkormányzati Osztály

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság

Láttam:

Viziné Dr. Horváth Judit
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

**I.**

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (1) bekezdése 2020. évben is 38.650,-Ft összegben állapította meg a köztisztviselői illetményalapot 2020. évre vonatkozóan. A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap 2021. évben is 38.650,- Ft volt. A Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 62. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap 2022. évben is 38.650,- Ft. A Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény (a továbbiakban: Tv.) 65. § (1) bekezdése alapján 2023. évben is 38.650 Ft az illetményalap.

Az adott évi költségvetési törvényben foglaltak alapján az illetményalapot 2020., 2021. és 2022. évben is 46.380,- forintban határozták meg a hivatalt fenntartó önkormányzatok rendeleteikben.

Ugyanakkor a Tv. 65. § (6) bekezdése 2023. évre is lehetőséget ad a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben a 2023. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatják meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.

Az illetményalap tehát továbbra sem emelkedett, azonban a Tv. 2. mellékletének A települési önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása I. Előirányzatok és támogatások alpontja alapján 2022. évben is növekszik az önkormányzati hivatal működésének támogatása, míg 2019. évben 4.580.000,- Ft/fő volt, 2020-ban 5.450.000,- Ft/fő, 2021-ben 5.475.000,-Ft/ fő, 2022. évben 5.495.000,-Ft/fő, addig 2023. évben 5.537.000,-Ft/fő támogatást kapunk az elismert – 28,22 fő - hivatali létszám után.

A fentiek alapján javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy élve a már hivatkozott törvényi felhatalmazással, az illetményalap mértékét – a törvényi 38.650 Ft helyett – 2023. évre vonatkozóan, a korábbi években meghatározottal azonos mértékben, 46.380,- Ft-ban állapítsa meg.

**II.**

Évről-évre napirendre kerülő kérdés az önkormányzati feladatellátásban részt vevő intézményeknél foglalkoztatott munkavállalók bérfejlesztésének kérdésköre.

Az elmúlt években a Képviselő-testület a 34/2021. (II.25.) és az 5/2022.(I.13.) határozataival döntött az Önkormányzatnál 2021. évben és 2022. évben végrehajtandó bérfejlesztés elveiről. A határozatok az előterjesztés 1. és 2. mellékletét képezik.

2022-re vonatkozóan több olyan döntést is hozott a Kormány, amely bérfejlesztést jelentett bizonyos szakterület dolgozóinak a közszférában. A szociális, a kulturális és a bölcsődei foglalkoztatottak bére 20%-kal nőtt az elmúlt évben. A pedagógusok idéntől pedig 10%-os béremelésben részesülnek.

A Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban, Zirc Városi Önkormányzat és a Társulások által fenntartott intézményekben, továbbá a „Zirci Városüzemeltetési" Közhasznú Nonprofit Kft-ben ellátandó feladatok emberi erőforrás igénye rendkívül magas, ebből következik, hogy a megfelelő színvonalú és megfelelő mennyiségű munkát csak megfelelő minőségű és létszámú emberi erőforrás bevonásával lehet teljesíteni. A feladatellátás biztonsága és folyamatossága érdekében elengedhetetlen a jól felkészült, stabil személyi állomány, a megüresedett álláshelyek vonzóvá tétele, valamint a régóta a területen tevékenykedő munkatársak munkájának megbecsülése.

A köztisztviselői illetményalap 2008 óta változatlanul 36.850,- Ft, amelyet a Hivatalnál foglalkoztatottak esetében az elmúlt években a Képviselő-testület emelt meg külön önkormányzati rendeletében. Az emelt illetményalappal, de a törvény szerinti illetménytáblával számolt besorolási bérek azonban – a legtöbb esetben - így is annyira alacsonyak, hogy a garantált bérminimum emelkedése miatt beolvadnak abba.

A Hivatalban dolgozók esetében is elengedhetetlen tehát a bérfejlesztés 2023. évre is.

A kiindulási alap – miként a 2021. és 2022. évben is - az iskolai végzettség figyelembe vétele lenne. Az egyes sávok a tavalyi évhez képest – az állam által szabályozott, garantált bérminimum összegének 2023. évi emelésével (2022.: 260.000,- Ft, 2023.: 296.400,- Ft) összhangban - 14%-kal növelve az alábbiak szerint alakulnának:

| **Iskolai végzettség** | |
|---|---|
| Alapfokú iskolai végzettség – fizikai munka | bruttó 232.000 Ft |
| Szakképzettség – fizikai munkával | bruttó 296.400 Ft |
| Középfokú végzettség – szellemi munka; szakképzettségnek megfelelő fizikai munka | bruttó 351.120 Ft* |
| Felsőfokú végzettség – szellemi munka | bruttó 388.740 Ft * |
| ***Vezetők (intézményvezetők, osztályvezetők, vezető tisztviselők)*** | |
| Hivatali vezető tisztségviselők, osztályvezetők | jelenlegi illetményre 14 %-os bérfejlesztés* |
| Önkormányzat által fenntartott intézmények vezetői | iskolai végzettség szerinti illetmény + intézményvezetői pótlék **76.320** forintos összege |

* A köztisztviselők esetében a teljesítményértékelés függvényében az illetmény a táblázatban meghatározott összegeknél alacsonyabb is lehet.

Fenti táblázatban szerepeltetett összegek természetesen napi 8 órás foglalkoztatás mellett értendők.

A táblázat célja, hogy akiknek a jogszabályok által előírt bérfejlesztés szerinti illetménye nem haladja meg a fentieket, azon munkavállalók is megfelelő mértékű bérfejlesztésben részesüljenek.

Az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságnál foglalkoztatottak személyi anyaga a „Zirci Városüzemeltetés" Közhasznú Nonprofit Kft.-nél áll rendelkezésre, ezért a fenti táblázatban foglalt 14%-os bérfejlesztési elveket a gazdasági társaságnál is megfelelően kellene alkalmazni.

Meg kell említeni, hogy a fentiekben részletezett béremeléssel párhuzamosan ésszerű létszámgazdálkodásra van szükség minden intézménynél a béremelés szükséges fedezetének biztosítása érdekében. Erre tekintettel törekedni kell az álláshelyek megtakarítására, ezért az év közbeni üresedések esetén csak a feltétlenül szükséges státuszok betöltése történjen meg.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, a rendelet megalkotására és a határozatok meghozatalára.

Zirc, 2023. január 19.

Ottó Péter
polgármester

**RENDELET-TERVEZET**

**Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**
**.../2023. (…) önkormányzati rendelete**

**a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők**
**2023. évi illetményalapjának megállapításáról**

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 65. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A rendelet hatálya a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. § A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában az illetményalap 2023. évben, 2023. január 1. napjától 46.380.-Ft.

3. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2023. december 31-én hatályát veszti.

4. § A rendelet rendelkezéseit 2023. január 1. napjától kell alkalmazni.

Ottó Péter
polgármester

Viziné dr. Horváth Judit
jegyző

# INDOKOLÁS

## *Általános indokolás*

A Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény (a továbbiakban: Tv.) 65. § (1) bekezdése alapján 2023. évben is 38.650 Ft az illetményalap.

Ugyanakkor a Tv. 65. § (6) bekezdése 2023. évre is lehetőséget ad a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben a 2023. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által Hivatalos Értesítőben közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.

## *Részletes indokolás*

1. §-hoz

A rendelet személyi hatályát határozza meg.

2. §-hoz

A 2023. évi köztisztviselői illetményalapot határozza meg.

3. §-hoz

A hatályba léptető és hatályát vesztő rendelkezést tartalmazza.

4. §-hoz

Átmeneti rendelkezést tartalmaz.

**TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL**
**(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §)**

Rendelet tervezet címe: ***a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2023. évi illetményalapjának megállapításáról***

**Rendelet-tervezet valamennyi jelenőt hatása, különösen**

| **Társadalmi, gazdasági hatás:** | **Költségvetési hatás:** | **Környezeti, egészségi következmények:** | **Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** | **Egyéb hatás:** |
|---|---|---|---|---|
| A Tervezetnek a társadalmi hatása minimális, gazdasági hatása nincs. | A Tervezetnek plusz költségvetési hatása azért nincs, mert az illetményalap mértéke 2021. és 2022. években is 46.380,-Ft volt. Másrészt a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. mellékletében nőtt az önkormányzati hivatal működésének támogatása 2023. évre, mely fedezetet nyújt a köztisztviselők illetményalapjának emeléséhez. | A Tervezetben foglaltaknak környezeti és egészségi következményei nincsenek. | A Tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása minimális. | - |

| | |
|---|---|
| **A rendelet megalkotása szükséges, mert** | a 2008 óta elmaradt központi illetményalap emelések miatt a köztisztviselők bére nagyon elmaradt más ágazatokhoz képest, ezért a Hivatalban nagy a fluktuáció és nehéz a kieső szakemberek pótlása. |
| **A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható** | A szabályozás hiánya jogsértést nem eredményezne. |

**következmények:**

**A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

| **Személyi:** | **Szervezeti:** | **Tárgyi:** | **Pénzügyi:** |
|---|---|---|---|
| A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi feltételt nem igényel. | A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet szervezeti feltételt nem igényel. | A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet tárgyi feltételt nem igényel. | A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet pénzügyi feltételt nem igényel. |

**Határozati javaslatok:**

**I.**

**Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**
**…/2023.(…) határozata**

**az Önkormányzatnál 2023. évben végrehajtandó bérfejlesztés elveiről**

1. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete támogatja az Önkormányzat által fenntartott intézményekben 2023. január 1. napjától a Zirci Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatottak esetében 2023. március 1-jétől egységes elvek mentén megvalósuló bérfejlesztést.

2. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a bérfejlesztés során az alábbi egységes elveket rögzíti:

| | |
|---|---|
| **1. Kiindulási alapként a 2023. január 1-jétől - az adott munkavállalóra - érvényes bruttó havi munkabér összegét kell alapul venni.** | |
| | |
| **2. Iskolai végzettség figyelembevétele azok esetében, akiknek illetménye nem éri el a táblázatban meghatározott rá vonatkozó összeget** | |
| Alapfokú iskolai végzettség – fizikai munka | bruttó 232.000 Ft |
| Szakképzettség – fizikai munkával | bruttó 296.400 Ft |
| Középfokú végzettség – szellemi munka; szakképzettségnek megfelelő fizikai munka | bruttó 351.120 Ft* |
| Felsőfokú végzettség – szellemi munka | bruttó 388.740 Ft* |
| Vezetők (intézményvezetők, osztályvezetők, vezető tisztviselők) | |
| *Hivatali vezető tisztségviselők, osztályvezetők* | *jelenlegi illetményre 14 %-os bérfejlesztés** |
| *Az Önkormányzat által fenntartott intézmények vezetői* | *iskolai végzettség szerinti illetmény + intézményvezetői pótlék 76.320 forintos összege* |
| **3. A bérfejlesztés fenti elvei alkalmazásával egy foglalkoztatott sem kerülhet kedvezőtlenebb helyzetbe az előírtakhoz képest.** | |

*A köztisztviselők esetében a teljesítményértékelés függvényében az illetmény a táblázatban meghatározott összegeknél alacsonyabb is lehet.

3. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a társulás által fenntartott intézmények és a „Zirci Városüzemeltetés” Közhasznú Nonprofit Kft. esetében szorgalmazza a 2023. január 1-jétől, az Önkormányzatnál rögzített egységes elvek mentén megvalósítandó bérfejlesztést.

Felelős: 1-3. pontok esetében: Ottó Péter polgármester

Határidő: 1. és 2. pontok esetében: azonnal
3. pont esetében: 2023. március 16.

**II.**

**Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**
**…/2023.(…) határozata**

**az intézményi létszámgazdálkodás tárgyában**

1. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2023. évre vonatkozó béremelés fedezetét elsősorban a betöltetlen álláshelyek megtakarításával kívánja biztosítani. Ez alapján valamely intézménynél megüresedő álláshely esetén vizsgálni kell az álláshely betöltésének szükségességét, amely akár év közbeni státusz csökkentést is eredményezhet.

2. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a Zirc Városi Önkormányzat által fenntartott intézmények vezetőit az 1. pontban foglaltak figyelembevételére.

3. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete szorgalmazza a Zirc és Lókút Óvodatársulás, valamint a Zirci Járás Önkormányzati Társulása által fenntartott intézmények esetében is az 1. pontban foglaltak figyelembevételét.

4. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a polgármestert, hogy jelen határozatot küldje meg a 3. pontban meghatározott társulások által fenntartott intézmények vezetőinek.

Felelős: 1. és 4. pontok esetében: Ottó Péter polgármester
2. pont esetében: Viziné dr. Horváth Judit jegyző, Koós Kata intézményvezető, Bieberné Réz Ágnes igazgató, Vida Beáta igazgató,
3. pont esetében: Nagyné Fáró Katalin intézményvezető, Kovács Mónika óvodavezető

Határidő: 1. pont esetében: azonnal
2. és 3. pontok esetében: 2023. december 31.
4. pont esetében: 5 munkanapon belül

1. MELLÉKLET

**Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**

**34/2021.(II.5.) határozata**

**az Önkormányzatnál 2021. évben végrehajtandó bérfejlesztés elveiről**

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti – hatáskörében eljáró Zirc Városi Önkormányzat Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a következő döntést hozom:

1. Zirc Város Polgármestere támogatja az Önkormányzat által fenntartott intézményekben 2021. március 1-jétől egységes elvek mentén megvalósuló bérfejlesztést.
2. A Polgármester a bérfejlesztés során az alábbi egységes elveket rögzíti:

| | |
|---|---|
| **1. Kiindulási alapként a 2021. február 1-jétől hatályos teljes besorolás szerinti illetményt kell alapul venni.** | |
| | |
| **2. Iskolai végzettség figyelembe vétele** | |
| Alapfokú iskolai végzettség – fizikai munka | bruttó 200.000 Ft |
| Szakképzettség – fizikai munkával | bruttó 230.000 Ft |
| Középfokú végzettség – szellemi munka; szakképzettségnek megfelelő fizikai munka | bruttó 280.000 Ft |
| Felsőfokú végzettség – szellemi munka | bruttó 310.000 Ft |
| Vezetők (intézményvezetők, osztályvezetők, vezető tisztviselők) | differenciált meghatározás |
| *Hivatali vezető tisztségviselők, osztályvezetők* | *nyelvvizsga pótlék mentes illetményre 20 %-os bérfejlesztés* |
| *Kulturális terület intézményvezetői* | *iskolai végzettség szerinti illetmény + intézményvezetői pótlék 63 600 forintos összege* |
| | |
| **3. A bérfejlesztés fenti elvei alkalmazásával egy foglalkoztatott sem kerülhet kedvezőtlenebb helyzetbe.** | |

3. A Polgármester a társulás által fenntartott intézmények esetében szorgalmazza a 2021. március 1-jétől, az Önkormányzatnál rögzített egységes elvek mentén megvalósítandó bérfejlesztést.

Felelős: Ottó Péter polgármester
Határidő: 1. és 2. pontok esetében: azonnal
3. pont esetében: 2021. március 16.

K.m.f

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

Viziné dr. Horváth Judit
jegyző

2. MELLÉKLET

**ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT**
**KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**
**8420 Zirc, Március 15. tér 1.**

# K I V O N A T

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testület
2022. január 13-i rendkívüli ülésének jegyzőkönyvéből

**Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**

**5/2022.(I.13.) határozata**
**az Önkormányzatnál 2022. évben végrehajtandó bérfejlesztés elveiről**

1./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja szándékát arra vonatkozóan, hogy az Önkormányzat által fenntartott intézményekben foglalkoztatottak esetében, - akiknél magasabb rendű jogszabály nem tette lehetővé 2022. január 1–től a béremelést – a rájuk jutó össz bértömeg 20 %-áig terjedő béremelést irányoz elő differenciált módon.

2./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal fenntartásában együttműködő, Borzavár Községi Önkormányzattal és Lókút Község Önkormányzatával folytasson egyeztetést annak érdekében, hogy az 1./ pontban meghatározott elvek a hivatal szintjén érvényesíthetőek legyenek.

3./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a társulás által fenntartott intézmények esetében szorgalmazza az 1./ pontban meghatározott elvek mentén megvalósítandó bérfejlesztést.

4./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a „Zirci Városüzemeltetés" Nonprofit Kft. ügyvezetőjét, hogy a 1./ pontban megfogalmazott elvek mentén vizsgálja meg az ott foglalkoztatott munkavállalók esetében a bérfejlesztés lehetőségét.

5./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a polgármestert, hogy gondoskodjon a „Zirci Városüzemeltetés" Nonprofit Kft. ügyvezetője személyi alapbérének 20%-kal történő emeléséről 2022. január 1. napjától.

Felelős: 1.-3./ és 5./ pont esetében: Ottó Péter polgármester
4./ pont esetében: Kuti Zoltán ügyvezető

Határidő: 1./ pont esetében: azonnal
2./ pont esetében: 2022. január 31.
3./ pont esetében: Zirc Városi Önkormányzat 2022. évi költségvetésének elfogadása
4./pont esetében: a 2022. évi Közhasznúsági Szerződés elfogadása
5./ pont esetében: 2022. január 31.

K.m.f

Ottó Péter sk.
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

Viziné dr. Horváth Judit sk.
jegyző

A kivonat hiteléül:

Kanyár Brigitta
önkormányzati ügyintéző