E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2023. február 22-i ülésére

Tárgy: Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás 2022. évi beszámolója

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: határozati javaslat

Szavazás módja: egyszerű többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság

Láttam:

Viziné dr. Horváth Judit
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás a Társulási Megállapodásban rögzített beszámolási kötelezettségnek eleget téve elkészítette a 2022. évi beszámolóját. A beszámoló az előterjesztés 1. mellékletét képezi.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a beszámoló elfogadására.

Zirc, 2023. február 13.

Ottó Péter
polgármester

Határozati javaslat

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

…/2023.(….) határozata

az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás 2022. évi beszámolója tárgyában

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás 2022. évi beszámolóját az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően elfogadja.

Felelős: Ottó Péter polgármester
Határidő: azonnal

BESZÁMOLÓ

az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék Kezelési Önkormányzati Társulás 2022. évi tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról

A Társulás 2022. évi tevékenységét hagyományosan az alábbi fő feladatok köré lehet csoportosítani.

I. Az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Rendszer megvalósítása (2002/HU/16/P/PE/017 azonosító számú) ISPA/KA-s projekt, az Észak-Balatoni Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Rendszer továbbfejlesztése (KEOP-1.1.1/B/10-2011-0002 azonosító számú) projekt és az Észak-balatoni Hulladékgazdálkodási Rendszer fejlesztése eszközbeszerzésekkel (KEOP-1.1.1/C/13-2013-0010 azonosító számú) projekt keretében megvalósított létesítmények, beszerzett eszközök üzemeltetése.

II. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosításával kapcsolatos történések, feladatok.

III. Az Észak-Balatoni Térség Települési Szilárdhulladék-kezelési Rendszer működési területén lévő 33 db települési szilárdhulladék-lerakó rekultivációjának megvalósítása II. forduló (kivitelezés) (KEOP-2.3.0/2F/09-2010-0023 azonosító számú) projekt fenntartási időszak vége, zárófenntartási jelentés benyújtása.

IV. „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése az északbalatoni közszolgáltatási területen, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” (KEHOP-3.2.1-15-2017-00014 azonosító számú) projekt megvalósítása.

V. Társulás működése, gazdálkodása

* * *

I. Az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Rendszer megvalósítása (2002/HU/16/P/PE/017 azonosító számú) ISPA/KA-s projekt, az Észak-Balatoni Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Rendszer továbbfejlesztése (KEOP-1.1.1/B/10-2011-0002 azonosító számú) projekt és az Észak-balatoni Hulladékgazdálkodási Rendszer fejlesztése eszközbeszerzésekkel (KEOP-1.1.1/C/13-2013-0010 azonosító számú) projekt keretében korábban megvalósított létesítmények, beszerzett eszközök üzemeltetése.

A Királyszentistváni Regionális Hulladékkezelő Központban az üzemeltetés 2022. évben a Veszprém Megyei Kormányhivatal Veszprémi Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály által 2017. januárban kiadott

és azt követően többször módosított Egységes Környezethasználati Engedélyben foglaltaknak megfelelően folyik.

A projektekben beszerzett eszközöket, megvalósított létesítményeket Üzemeltető a vonatkozó hulladékgazdálkodási engedélyekben foglaltak szerint, a projektcéloknak megfelelően használja.

A 2002/HU/16/P/PE/017 azonosító számú projekt fenntartási időszaka 2018-ban lejárt. A Záró Projektfenntartási Jelentést az Innovációs és Technológiai Minisztérium Környezeti és Energiahatékonysági Operatív programokért Felelős Helyettes Államtitkárság korábban jóváhagyta, a beszámolási időszakban a projekttel kapcsolatban további köztelezettségünk nem állt fenn.

A KEOP-1.1.1/B/10-2011-0002 azonosító számú projekt fenntartási időszaka 2018-ban lejárt. Mivel a projekthez kapcsolódó támogatási szerződés teljesítése kapcsán benyújtott Záró Projekt Fenntartási Jelentést az Irányító Hatóság korábban elfogadta, így a beszámolási időszakban a projekttel kapcsolatban további köztelezettségünk nem állt fenn.

A KEOP-1.1.1/C/13-2013-0010 projekt esedékes ötödik, egyben záró fenntartási jelentését a Társulás határidőre benyújtotta. A projekt fenntartási kötelezettségének ellenőrzése az Irányító Hatóság 2021.07.28-án helyszíni ellenőrzést tartott. Az ellenőrök a helyszíni ellenőrzés során a projektet rendben találták. A Támogató nevében eljáró Irányító Hatóság 2022. március 25-én küldte meg záró jegyzőkönyvet, aminek tartalma szerint a Kedvezményezett által benyújtott Záró Projektfenntartási Jelentés alapján megállapítást nyert, hogy a Kedvezményezett a támogatási szerződésben vállalt, valamint a Pályázati felhívás és útmutatóban meghatározott kötelezettségeit teljesítette, így a támogatott projekt lezártnak minősül.

A királyszentistváni központi telep üzemeltetésével kapcsolatos történések

Az Észak-Balatoni Térség Regionális Települési Szilárdhulladék Kezelési Önkormányzati Társulás tulajdonát képező, az ÉBH Észak-Balatoni Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. üzemeltetésében az Észak-Balatoni Hulladékgazdálkodási Rendszer központi telephelyeként működő Királyszentistváni telep üzemeltetését az üzemeltető, ÉBH Nonprofit Kft-t a beszámolási időszakban is a Társulási Tanács és a környezetvédelmi hatóság hozzájárulásával a környezeti hatás csökkentése érdekében végrehajtott technológiai módosításokat tartalmazó üzem szerint végezte.

A királyszentistváni telepen a szaghatás megelőzésére tett korábbi intézkedéseket üzemeltető fenntartotta.

A beszámolási időszakban szaghatás jelzések minimális számban voltak.

Ezzel együtt továbbra is szükségesnek tartjuk azokat a fejlesztéseket, amiket a királyszentistváni telepen a KEHOP-3.2.1-15-2017-00014 azonosítószámú projekt kertében tervezünk megvalósítani.

A korábbi intézkedések fenntartásával és a szükséges fejlesztések megvalósulásával a telep működésének környező településeken élő lakosokat zavaró hatásai minimalizálhatók.

Tájékoztató OLAF vizsgálatról

A vélhetően a királyszentistváni hulladékkezelő telep működésével kapcsolatos korábbi tiltakozó sorozat részeként tett bejelentésre indított OLAF vizsgálat lezárásáról szóló értesítést 2022. november 24-én kapta meg a Társulás. Az értesítésben az OLAF tájékoztatta a Társulást arról, hogy ajánlást tesz az Európai Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága felé 3.845.023.000 Ft. összegű támogatás visszafizetésére. Ennek érdekében továbbította az ügy Zárójelentését az Európai Bizottság Regionális és Várospolitikai Főigazgatósága felé.

A vizsgálat – aminek során a Társulás és az Üzemeltető, Közszolgáltató maximálisan együttműködött – a NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIVATAL Központi Irányítás OLAF Koordinációs Iroda megkeresésével indult, amelyben arról tájékoztattak, hogy az OLAF vizsgálói a projektmegvalósítási helyszíneket abban az esetben is meg kívánják tekinteni, ha a megbeszélés nem ott történik és, hogy a helyszíni ellenőrzés célja dokumentumok és más releváns bizonyítékok gyűjtése a vizsgálatban érintett projekt megvalósításával kapcsolatban.

A helyszíni ellenőrzésen tájékoztattak arról, hogy a vizsgálat a Társulás által lebonyolított 2002/HU/16/P/PE/017, KEOP-1.1.1/B/10-2011-0002, KEOP-1.1.1/C/13-2013-0010 és folyamatban lévő KEHOP-3.2.1-15-2017-00014 számú projekteket érinti.

Helyszíni ellenőrzést követően további dokumentumok átadását kérték a vizsgálók, amit elektronikus úton teljesített a Társulás, jelezve azt is, hogy a 2002/HU/16/P/PE/017 projektre vonatkozóan az iratmegőrzési kötelezettség ideje lejárt.

Ezt követően három alkalommal kapott lehetőséget a Társulás, hogy a vizsgálat következtetéseinek levonása előtt a Társulással kapcsolatosan tényként rögzítettekhez észrevételt tegyen. Mindhárom esetben megtettük az észrevételeinket. Az EU vonatkozó rendelete szerint a végleges vizsgálati jelentés az összes ilyen észrevételt feltünteti.

A vizsgálat zárójelentését az OLAF nem küldte meg sem a Társulás sem az Üzemeltető részére – ami nem ellentétes a vonatkozó EU-s jogszabályok rendelkezéseivel –, így annak megállapításait és következtetéseit, amikre alapozva a támogatás visszafizetés ajánlását megfogalmazták nem ismerjük.

A vizsgálattal érintett, lezárt projektekben a kivitelezések és beszerzések a Támogatási Szerződésekben rögzítettek szerint megvalósultak. A projektek megvalósítását és annak szabályszerűségét az arra jogosult szervezetek minden esetben leellenőrizték és kifogást nem jeleztek.

Mindhárom projekt fenntartási időszaka lejárt, ami a Záró Fenntartási Jelentések elfogadásával zárult.

A folyamatban lévő, KEHOP-3.2.1-15-2017-00014 projekt keretében – ahogy a beszámoló alább részletesebben tartalmazza – lefolytatott közbeszerzési eljárásokat követően gépjárművek beszerzése megtörtént, a létesítmények kivitelezési munkái lezárultak, az eszközök és a létesítmények szabályszerűen átadásra kerültek.

*

II. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosításával kapcsolatos történések, feladatok

Miután az Észak-Balatoni Hulladékgazdálkodási rendszer területén a Társulással kötött Közszolgáltatási Szerződés alapján hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatot ellátó ÉBH Nonprofit Kft. a 2019. üzleti évet negatív eredménnyel zárta, a jogszabály szerint szükséges tőkerendezésben a Társulás részt vett, így a Társulás 2021.05.03-tól a közszolgáltató ÉBH Nonprofit Kft. minősített többségű befolyást biztosító szavazati joggal rendelkező tagja lett.

A Társulás a döntő befolyással el kívánta érni, hogy a Társaság jövőbeni működésének költségei ne haladják meg a lehetséges bevétel mértékét.

Ennek érdekében elvégzendő munka korábban megkezdődött, a szükséges határozatok még 2021. évben megszülettek.

A Társulási Tanács felkérésére a közszolgáltatás ellátásában közreműködőkkel ("VHK" Veszprémi Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft.; "AVAR AJKA" Városgazdálkodási és Hulladékgazdálkodási Kft.; NHSZ Tapolca Nonprofit Kft.; KÖZSZOLG Pápai Köztisztasági és Szolgáltató Nonprofit Kft.; Balatonfüredi Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.; Balatonalmádi Kommunális és Szolgáltató Nonprofit Kft.) olyan tartalmú, új szerződések előkészítése kezdődött meg, hogy az egyes tevékenységek díjai a szolgáltatási díjból finanszírozhatóak legyenek, valamint az egyes tevékenységek finanszírozása teljesítményhez kötött legyen.

A határozatoknak megfelelő előkészítést követően a Társulási Tanács 2022. május 24-i ülésén elfogadta a megkötendő közreműködői szerződések díjjavaslatait és kérte az ÉBH Nonprofit Kft. ügyvezetőjét, hogy a Társulási Tanács által elfogadott díjjavaslatok alapján készítse elő a 2022. július 1-től 2023. június 30-ig tartó időszakra vonatkozó közreműködői szerződéseket. Az így előkészített közreműködői szerződéseket az ÉBH Nonprofit Kft. taggyűlése is elfogatta, így azok a tanácsi határozatnak megfelelően létrejöttek.

A Társulási Tanács által 2021. évre nulla forint értékben megállapított bérleti díj mellett az ÉBH Nonprofit Kft. 2021. évi eredménye nem lett negatív, így tőkerendezésre nem volt szükség.

Bérleti díj 2022. évi mértékének megállapítása

A Közszolgáltatói Szerződés rendelkezése szerint a Közszolgáltató az üzemeltetésre átadott eszközök üzemeltetéséért bérleti díjat fizet a Megrendelő (Társulás) részére. A tárgyévben esedékes bérleti díj mértékét a Társulási Tanácsa állapítja meg.

Ismert okokból 2011-től napjainkig a Társulási Tanács az üzemeltetésre átadott létesítményekért/eszközökért évről-évre nem tudott az elszámolt értékcsökkenés mértékének megfelelő bérleti díjat megállapítani.

A Társulási Tanács több körülményt is figyelembe véve, valamint a közszolgáltatás ellátásának biztonságát szem előtt tartva a 2021. évi bérleti díjat nulla forint értékben állapította meg. A Társulás jelezte, hogy a nulla forint bérleti díj hangsúlyozottan csak a 2021-es évre vonatkozik, jövőben a pótlási alap képzését lehetővé tevő bérleti díj megállapítására kíván visszatérni.

A Társulás a 2022. évi bérleti díj megállapításnál a 2020. évre megállapított

bérleti díj és a 2022. évben üzembe helyezett új létesítmények, eszközök bérleti díjával számolt. Tekintettel a fentiekre a Társulási Tanács a 2022. évi bérleti díjat a 2020. évi díjhoz képest 103.180 e Ft-al növelten, nettó 641.500 e Ft. értékben állapította meg.

A Magyar Állam nevében a Nemzeti Koncessziós Iroda által kiírt „Egységes Hulladékgazdálkodási Koncesszió" pályázat nyerteseként kihírdetett MOL Nyrt.-vel való együttműködés előkészítésével kapcsolatos történések

Miután a koncessziós eljárás lefolytatását követően ismertté vált, hogy a MOL Nyrt., mint koncesszor és az általa létrehozott koncessziós társaság fogja 2023. július 1-től ellátni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat a MOL illetékesei tájékoztatót tartottak külön a közszolgáltatóknak és az önkormányzatoknak, önkormányzati társulásoknak.

A tájékoztatás szerint a koncesszor törekvése a jelenlegi szolgáltatókkal való szoros, hosszú távú együttműködés. A hosszútávú együttműködés feltételei: átlátható, tisztességes, hatékony (gazdaságossági léptékű) működés. A koncesszor törekvései közé tartozik a szükséges eszközök hosszú távú bérlete is.

A hulladékgazdálkodási célból igénybe vett és a koncesszióban igénybe vehető eszközök, létesítmények döntő többsége társulási tulajdonban van, melyeket a közszolgáltatási szerződés szerint üzemeltetésre kerültek átadásra a Közszolgáltatónak. A Ht. 92/H § (4) bekezdésének rendelkezése szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések a törvény erejénél fogva 2023. június 30. napján megszűnnek.

A koncesszori tájékoztató azt tartalmazza, hogy használati felhatalmazások, szerződések nem feltétlenül szűnnek meg a törvény erejénél fogva 2023. június 30-án úgy, mint a közszolgáltatási szerződések.

A Ht. 18/D §. (1) szerint a létesítmény üzemeltetőnek koncesszor felé szabad kapacitás felajánlási kötelezettsége van.

A koncessziós társaságnak 2022. december 31-ig kell igazolnia az állam felé a szükséges kapacitások lekötését. Tulajdonosi ellenjegyzés, egyetértés szükséges a szolgáltatásvásárlási szerződéshez annak érdekében, hogy a szerződés időtartama alatt a jogszerű „használat" háttere fennmaradjon.

A MOL az adatbekérések mellett megkezdte a személyes egyeztetéseket a szolgáltatások megszervezésére, első körben a hulladékgazdálkodási létesítmények tekintetében.

A gyűjtés szállításra vonatkozóan a koncesszor képviseletében a régió koordinátor fogja az egyeztetéseket lefolytatni és jelen ismereteink szerint a szolgáltatásra vonatkozó szerződést is a régió koordinátor köti.

Mint ismeretes az Észak-Balatoni Rendszerben a Közszolgáltató ÉBH Nonprofit Kft. mellett a létesítmények üzemeltetésében közreműködőként részt vesz a VHK Nonprofit Kft., az NHSZ Tapolca Nonprofit Kft., az Avar Ajka Nonprofit Kft. és a KÖZSZOLG Nonprofit Kft. A gyűjtés szállításban a fentieken kívül még a Balatonfüredi Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. és a BALKOM Nonprofit Kft.

A létesítmények üzemeltetésével kapcsolatos egyeztetésen a MOL képviseletében résztvevők jelezték, hogy készek figyelembe venni a helyi igényeket és annak

megfelelően, vagy az ÉBH Nonprofit Kft-vel, vagy az üzemeltetést közreműködőként végző céggel kötnek szolgáltatásvásárlási szerződést. Amennyiben az ÉBH Nonprofit Kft. lesz szerződő a jelenlegi üzemeltetők alvállalkozóként továbbra is közreműködhetnek szolgáltatás ellátásában, azonban a MOL fenntartja a jogot a szolgáltatásvásárlási szerződésben rögzített, a szerződött fél tevékenységének ellenőrzésére vonatkozó jogosultság alvállalkozókra vonatkozó kiterjesztésére.

A további tárgyalások és a szerződések előkészítéséhez a Társulás Tanácsa úgy döntött, hogy a Észak-Balatoni Hulladékgazdálkodási Rendszer területén a koncesszor és a képviseletében eljáró az ÉBH Nonprofit Kft-vel folytasson tárgyalásokat szolgáltatásvásárlási szerződéskötésre, mind a létesítmények üzemeltetése, mind pedig a gyűjtés szállítás tekintetében. A Társulás erről a döntésről tájékoztatta MOL illetékeseit, az előkészítő munka ennek megfelelően folyik.

2023. július 01-től törvényi változás következtében a hulladékgazdálkodás, mint önkormányzati kötelező közfeladat megszűnik, így az erre vonatkozó szabályozási felhatalmazás megszűnik. Szükségessé válik a vonatkozó önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezése.

*

III. Az Észak-Balatoni Térség Települési Szilárdhulladék-kezelési Rendszer működési területén lévő 33 db települési szilárdhulladék-lerakó rekultivációjának megvalósítása II. forduló (kivitelezés) (KEOP-2.3.0/2F/09-2010-0023) azonosító számú projekt fenntartási időszak vége, zárófenntartási jelentés benyújtása.

A projekt 5. számú, egyben záró fenntartási jelentését az Önkormányzatok által szolgáltatott adatok alapján elkészítettük és az Irányító Hatóságnak megküldtük.
A fenntartási időszak záró időpontja: 2021. április 15.
Az IH a projektfenntartási jelentést 2021. május 06-án elfogadta.
Ezzel az érintettek fenntartási kötelezettsége a projekttel kapcsolatban megszűnt. A környezetvédelmi hatóság által kiadott határozatokban foglalt kötelezettségeket továbbra is teljesíteni kell a határozat előírásai szerint.

*

IV. Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése az északbalatoni közszolgáltatási területen, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre (KEHOP-3.2.1-15-2017-00014) azonosítószámú projekt megvalósítása

A Támogató Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP) „Az előkezelés, a hasznosítás és az ártalmatlanítás alrendszereinek fejlesztése a települési hulladék vonatkozásában” tárgyú felhívásra a 1084/2016.(II.29.) Korm. határozattal elfogadott éves fejlesztési keretben nevesített Kedvezményezettként a Társulás 2017.02.21-én támogatási kérelmet nyújtott be, amelyet a Támogató 2017.03.10-én kelt támogató döntésével támogatásban részesített. A Támogatási Szerződés 2017.03.22-én lépett hatályba. A Támogatási Szerződés többszöri módosítására volt szükség. Az 1.sz. módosítás a támogatási intenzitást 6 tizedes jegyig megjelenítő költségtáblát tartalmazza. A 2.sz. módosításban a projekt fizikai befejezésének határideje változott 2018.

december 1-ről 2019. december 1-re. A 3. számú módosításban a projekt fizikai befejezésének tervezett időpontja módosult 2022.05.31-re, valamint az összköltségnövelési döntést követően a projektre megítélt támogatás összege 3.321.465.885 Ft-ra növekedett. A projekt Támogatási Szerződésének 4. módosítása szerint a fizikai befejezési határidő dátuma 2023.10.01-re, a zárókifizetés benyújtásának határideje 2023.10.31-re módosult.

A projekt hatályos Támogatási Szerződése az alábbi költség adatokat tartalmazza:

Projekt elszámolható költsége	3.691.962.848 Ft.
A projekt támogatási intenzitása	89,964770 %
A támogatási konstrukció keretében igényelt támogatás	3.321.465.885 Ft.
Saját forrás szükséglet (10,035230%)	370.496.963 Ft.
Egyéb, saját forrás kiegészítő támogatás	370.496.963 Ft.
A támogatást igénylő nem elszámolható költsége - le nem vonható ÁFA	24.682.456 Ft.
Projekt teljes költsége	3.716.645.304 Ft.

A saját forrás finanszírozása a kormányhatározat szerint egyéb kiegészítő támogatás terhére történik.

A támogatás igénylés és a projekt lebonyolítása az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. (NFP)-vel közösen, konzorciumi formában történik. Mivel az NFP Áfa visszaigénylési joggal nem rendelkezik az NFP által kötendő szerződésekhez kapcsolódó Áfa más forrásból lesz finanszírozva, így a projektben el nem számolható költségként került a költségtáblába.
A Projekt megvalósítására a Nemzeti Fejlesztési Programiroda, mint konzorciumvezető és a projekt végső kedvezményezettje a Társulás konzorciumi együttműködési megállapodást kötött.

A vonatkozó kormányrendelet és a Konzorciumi Együttműködési Megállapodásban rögzítettek alapján a támogatott projektek keretében beszerzési, és a közbeszerzési eljárások lefolytatására az NFP jogosult.

A projekt keretében megkötött korábbi szerződések és teljesítésük

A projekthez kapcsolódó PR és tájékoztatási feladatok teljes körű ellátására nettó 14.100.000 Ft. megbízási díjat tartalmazó megbízási szerződés a Medius Első Győri Közvéleménykutató Bt-vel 2017. november 02-án aláírásra került.

A projekthez kapcsolódó PR és tájékoztatási feladatok ellátása feladatban 52 %-os teljesítés mellett az első kifizetés megtörtént.

A projekt megvalósulásához szükséges gyűjtő- és szállítójárművek beszerzésére kiírt, nyílt közbeszerzési eljárás eredményeként, nyertes ajánlattevőként a Seres Gépipari és Kereskedelmi Kft-vel 2018-ban aláírt adás-vételi szerződés alapján a gyűjtő- és szállítójárművek leszállítása és műszaki átadása 2018. évben három ütemben megtörtént.

A „Vállalkozási szerződés keretében a „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése az Észak-Balatoni közszolgáltatási területen, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” elnevezésű KEHOP-3.2.1-15-2017-00014 azonosítószámú projekt tervezési és kivitelezési feladatainak teljes körű ellátása a FIDIC Sárga Könyv feltételei szerint” nevű, 2020.05.28-án hatályba lépett szerződés alapján a projektlétesítmények

kivitelezése határidőre (2022. május 27.) megtörtént.

A létesítmények műszaki átadás-átvételét követően (a zirci, a veszprémi és ajkai hulladékudvar kivételével) az üzemeltető általi használatbavétel megtörtént. Mivel a hulladékudvarok üzemeltetéséhez szükséges konténerek beszerzésére irányuló közbeszerzést az NFP még nem folytatta le a Veszprémben, Zircen és Ajkán létesített hulladékudvar üzemeltetési feltétele nem biztosított, így azok nem kerültek átadásra üzemeltető részére.

A veszprémi szelektív válogató technológia fejlesztés elkészült, 2021. június 17-én sikeres próbaüzemezt követően a műszaki átadás-átvétel után a technológia üzemeltető általi használatbavétele megtörtént.

A Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkárság, mint Irányító Hatóság a benyújtott időközi kifizetési igényléseket és a megvalósított létesítmények, beszerzett eszközök projektcéloknak megfelelő használatát jóváhagyta.

A projekt keretében lefolytatandó további közbeszerzési eljárások

A projekt egyéb közbeszerzési eljárásai – a gyűjtő edények, hulladékudvarok edényzetének beszerzését célzó eljárás, az egyéb eszköz beszerzési eljárás – még nem indultak meg, a beszámolási időszakban a dokumentációk előkészítése zajlott.

A királyszentistváni telep körüli bizonytalanságok miatt a projekt kertében a telepre eredetileg tervezett fejlesztés korábban kikerült a projektből. A helyette tervezett, a környezeti hatások megelőzése, minimalizálása és az üzembiztonság növelése érdekében szükséges beruházások műszaki tartalmát az NHKV Zrt. és az IH jóváhagyta.

A megvalósításához szükséges forrás biztosításához a projekt Megvalósíthatósági Tanulmányának módosítása szükséges, ehhez a vonatkozó kormányrendelet szerinti kérelem benyújtása megtörtént.

„A *Magyarország szomszédságában zajló háború idején a rezsicsökkentés megvédése és a honvédelmi célok teljesítése érdekében szükséges költségvetési intézkedésekről* szóló 1281/2022. (VI.4.) Korm. határozatban rögzítettek alapján az Építési és Beruházási Minisztérium, mint az NFP tulajdonosi joggyakorlója részéről jelenleg is folyamatban van többek között az NFP által is kezelt beruházások átvilágítása. Az átvilágítás eredményétől függ az edényzet és az egyéb eszköz beszerzési eljárás megindítása, valamint a királyszentistváni telepre tervezett, a környezeti hatások megelőzése, minimalizálása és az üzembiztonság növelése érdekében szükséges beruházásokhoz kapcsolódó eljárás megindítása.

A fent ismertetettek szerint a projekt lebonyolítása az NFP-vel kötött konzorciumi megállapodás alapján a végső kedvezményezett megbízásából és nevében az NFP, mint konzorciumvezető folytatja le a projekt végrehajtása során szükséges közbeszerzéseket. Az NFP ügyvezetője levélben arról tájékoztatta a Társulás elnökét, hogy az ITM illetékes államtitkárságai és a Nemzeti Kommunikációs Hivatal (NKOH) által folytatott egyeztetés eredményeként a szemléletformálási feladatok ellátására irányuló közbeszerzésekkel kapcsolatos feladatokat a projektek végső kedvezményezettjei lássák el. Az NFP tájékoztatása szerint a levél kézhezvételével egyidőben a Konzorciumi Megállapodás 3.8 pontjában

foglalt, Megbízottként ellátandó feladatok közül nevesítve a szemléletformálási feladatok ellátását a Társulás részére átadta. Ezzel együtt a tájékoztatás tartalmazza még, hogy vizsgálandó lesz a beszerzési igény az NKOH és a kormányzati kommunikációs beszerzésekről szóló 162/2020 (IV.30.) Kr. 1.§ (2) bekezdésének 6. pontjában foglalt feltételek fennállása. A feltételek fennállásáról az NKOH dönt a közbeszerzési portáljára feltöltött kommunikációs igények tartalma alapján.

A tájékoztatást követően a szemléletformálás műszaki tartalom aktualizálása megtörtént, az aktualizált műszaki tartalmat az Irányító Hatóság jóváhagyta.

Az NKOH döntése szerint a Kr. 11. § (8) bek. b.) pontja alapján a beszerzési vagy rendkívüli beszerzési igény saját hatáskörben történő megvalósításához hozzájárul, vagyis a Végső Kedvezményezettnek a Társulásnak saját hatáskörben kell lefolytatnia az eljárást.

A szemléletformálás feladat ellátásra irányuló eljárás dokumentációjának összeállítása és az Irányító Hatósági, valamint Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály (KFF) ellenőrzésre való megküldése megtörtént. Az ellenőrzési és hiánypótlási időszakban kétszer változott a Kbt. ezért a folyamatban lévő ellenőrzést kétszer újra kellet indítanunk, ami az eljárási határidők miatt hátráltatja közbeszerzési eljárás megindítását.

A pályázati felhívás alapján 2014-2020-as programozási időszakban támogatott projektek költségeinek elszámolhatósági határideje 2023. december 31.

*

IV. Társulás működése, gazdálkodása

A Társulási Megállapodás módosításának előkészítése

A Társulási Megállapodás felülvizsgálata során megállapítottuk, hogy a hatályos, utoljára 2013-ban módosított Társulási Megállapodás több pontja, különösen a jelenlegi képviseleti rendszer nem felel meg maradéktalanul a vonatkozó, időközben hatályba lépett jogszabályi előírásoknak. Az ügyben több egyeztetést folytattunk. Mivel a hatályos jogszabálynak megfelelően kialakítandó képviseleti rend koncepcionálisan eltér a Társulás megalakulásakor, 2005-ben elfogadott képviseleti rendtől, arra jutottunk, hogy nem célszerű a társulási megállapodás módosítása, célszerűbb egy egységes szerkezetű új Társulási Megállapodás előkészítése.

A Társulási Tanács 2020. február 28-i ülésén hozott határozattal jóváhagyja, hogy egy, a hatályos jogszabályoknak megfelelő rendelkezéseket tartalmazó új Társulási Megállapodás tervezet kerüljön a Társulási Tanács ülésére egységes szerkezetű javaslatként előterjesztésre.

A Társulás megalakulásakor, 2005-ben az önkormányzatok un. térségi képviseleti rendszert hoztak létre, amelyben 5 térség (Veszprém, Ajka, Pápa, Tapolca és Balatonfüred) egy-egy térségi képviselővel vesz részt, akiket a kialakult gyakorlat szerint önkormányzati ciklusonként az öt város képviselő-testülete/közgyűlése delegál. Az Mötv. 94. §-a kimondja, hogy a társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják. A jelenlegi gyakorlat szerint a térségi képviseleti rendszerben 153 tagönkormányzat formailag nem delegál tagot a társulási tanácsába. A szabályszerű gyakorlat az lenne, ha minden önkormányzat képviselő-

testülete/közgyűlése delegál tagot a társulási tanácsba. A Társulási Tanács álláspontja szerint a Társulás működésének megőrzése a fenti szabályok betartása mellett úgy biztosítható, ha több önkormányzat delegálhat azonos tagot a társulási tanácsba, ezzel megteremtődik a lehetősége annak, hogy a jelenlegi gyakorlathoz hasonló, a tanács munkájának operativitását biztosító létszámú és összetételű társulási tanács jöjjön létre.

A másik lényeges kérdés a Társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatos költségekhez való hozzájárulás. A kialakult gyakorlat szerint a társulás működésével kapcsolatos költségeket a hulladékgazdálkodási rendszer indulása óta a közszolgáltató által az üzemeltetésre átadott vagyonelemek után fizetett bérleti díjból fedeztük.

Az Mötv 90. § (3) bekezdés rendelkezése szerint a társulás működési költségeihez - a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában - a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságszámának arányában hozzájárulnak.

A megállapodás tervezet előkészítése során felülvizsgáltuk a Társulás működési költségei lehetséges forrásainak a jelenlegi, kizárólag a bérleti díjra történő alapozását is, ezért a tanács elé terjesztett Társulási Megállapodás tervezet, megfelelve a jogszabályi rendelkezésnek tartalmazta a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét és teljesítésének módját.

2020-ban a tavaszi rendkívüli jogrend miatt az előterjesztést a Társulási Tanács 2020. októberi ülésére tudtuk előterjeszteni. A tanácsülésen a tanács tagjai a képviseleti rendszer átalakításával egyetértettek, azonban a működési költségekhez való hozzájárulást ellentétesnek találták a Társulás megalakításakor megfogalmazott elvekkel. A Társulási Tanács a tervezetről nem szavazott, így annak átdolgozás utáni ismételt előterjesztése vált szükségessé. Az átdolgozott tervezet szerint a Tagok a Társulás működési költségeihez való hozzájárulásra nem kötelezettek. A Társulás működési költségeinek fedezete elsősorban a vagyonelemek használatáért, közszolgáltató által fizetett bérleti díj. A módosított tervezet előterjesztésére az ismételten bevezetett rendkívüli jogrend miatt 2020-ban nem került sor. A 2021-re is áthúzódó rendkívüli jogrend miatt a Társulási Tanács 2021. októberi ülésének előterjesztése tartalmazta a TM módosítás tervezetét. A tanács tagjai az előterjesztés szerinti TM módosítási javaslattal alapvetően egyetértettek, azonban a javaslat tartalmáról, előzetes egyeztetést tartanak szükségesnek az egyes gyűjtőkörzetekhez tartozó települések polgármestereivel, ezért a módosítási javaslatról nem született döntés.

A 2021. pénzügyi év zárása, a Társulás pénzügyi beszámolójának elfogadása

A Társulás 2021. évre vonatkozó pénzügyi beszámolóját előbb a Társulás Ellenőrző Bizottsága 2022. május 18-i ülésén tárgyalta és a 3/2022 (05.18.) Ellenőrző Bizottsági Határozattal az előterjesztés szerinti tartalommal elfogadta, majd a Társulás Tanácsa a 11/2022.(V.24.) ÉBRSZHK-TT határozattal elfogadta.

A Társulás pénzügyi helyzete 2022. évben

A 2022. évben a Társulás pénzügyi helyzetét meghatározta, hogy az Üzemeltető az üzemeltetésre átadott eszközök használatáért a 2020. évre megállapított, 2020. október 31-ig esedékes bruttó 683.666.400,-Ft bérleti díjból 64.443.824 Ft-ot, a 2022. évre megállapított, 2022. október 31-ig esedékes bruttó 814.705.000,-Ft bérleti díjból 814.705.000,- Ft-ot még nem fizetett meg. Így 2022. december 31-én a Társulás követelése az Üzemeltető felé mindösszesen 879.148.824 Ft.

2022. évben megfizetett bérleti díjból a Társulás rendezni tudta kötelezettségeit. A beruházással érintett településekkel kötött Kompenzációs Megállapodásokból eredő kompenzációs kötelezettségét teljes mértékben teljesítette, további kötelezettség nem áll fenn.

Veszprém, 2022. december 31.

Bázsa Botond s.k.
elnök