E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

2024. október 31-i ülésére

Tárgy: A helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előadó: Kacsala István polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Kapitány Zsolt osztályvezető

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: -

Láttam:

Viziné dr. Horváth Judit
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. február 26-ai ülésén fogadta el a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), amely a megalkotása óta négyszer került már módosításra.
A Rendelet az előterjesztés 1. mellékletét képezi.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:
„(3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”

A Rendeletet a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal munkatársainak közreműködésével felülvizsgáltuk, és a felülvizsgálat eredményeképpen javasolom új rendelet megalkotását és a korábbi Rendelet hatályon kívül helyezését.
A rendelet-tervezet elkészült, amely az előterjesztés 2. mellékletét képezi.

A rendelet-tervezetben szereplő főbb változások a korábbi szabályozáshoz képest a következők:

- A rendelet címe különbözik, lévén, hogy a Képviselő-testületből tanácsnok választására nem került sor. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdés a) pontja alapján azonban nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, ennélfogva a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése szükséges.
- A tiszteletdíj alap összege a „mindenkori minimálbér 45%-a” helyett a „2024. január 1. napján hatályos minimálbér 45%”-ában kerül meghatározásra.
- A korábbi bizottság megnevezése változik, ennek átvezetése is szükséges. A tiszteletdíj évenkénti felülvizsgálata a 2024. október 31-i ülésen felálló Pénzügyi, Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság feladata lesz.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet megalkotására.

Zirc, 2024. október 22.

Kacsala István
polgármester

Előterjesztés 2. melléklete

RENDELET-TERVEZET

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének …./2024. (…) önkormányzati rendelete

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a képviselőnek, valamint az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló külön rendeletében meghatározott állandó bizottságai elnökeinek és tagjainak tiszteletdíjat és természetbeni juttatást állapít meg.

2. § A képviselőt feladatainak ellátásáért megillető tiszteletdíj (a továbbiakban: tiszteletdíj alap) alapösszege a 2024. január 1. napján hatályos minimálbér 45 %-a.

3. § (1) A képviselőt bizottsági tagság esetén a 2. §-ban foglaltakon felül megillető további tiszteletdíj összege:
a) egy bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 45%-a,
b) két vagy több bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 60 %-a.

(2) A bizottság elnökét megillető tiszteletdíj összege:
a) egy bizottsági elnökség esetén a tiszteletdíj alap 60 %-a
b) amennyiben másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 75 %-a.

(3) Az állandó bizottság nem képviselő tagjának tiszteletdíjára a 3. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltakat kell megfelelően alkalmazni.

4. § (1) A képviselő a képviselői munkája során – a polgármesterrel történt előzetes egyeztetést követően - a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal helyiségeit használhatja, eszközeit díjmentesen igénybe veheti. A polgármester hozzájárulásával a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal gépkocsiját díjmentesen használhatja.

(2) A képviselőnek a testületi munkában való részvétellel összefüggően a munkavégzés alóli felmentésére, az így kiesett jövedelem megtérítésére a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 32. § (2) bekezdés g) pontja irányadó azzal, hogy a kifizetést a munkáltató által kiadott, a felmentés időtartamát és a levonások összegét is tartalmazó igazolás alapján a polgármester engedélyezi.

(3) A Képviselő-testület a képviselők és a bizottságok nem képviselő tagjai részére a képviselői, bizottsági tevékenységet segítő közlöny, kiadvány, szakfolyóirat előfizetésének kiváltására a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal helységeiben az internet szolgáltatás hozzáférését biztosítja.

(4) A képviselőnek a Képviselő-testület képviseletében, vagy a Képviselő-testület, továbbá a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa megelőlegezett, számlával igazolt, szükséges költsége megtérítése tekintetében az Mötv. 35. § (3) bekezdése az irányadó azzal, hogy a költség kifizetését a polgármesternél annak felmerülésétől számított három munkanapon belül kell kezdeményezni.

5. § A tiszteletdíjat, költségtérítést és a kiesett jövedelmet a tárgyhónapot követő ötödik napig kell kifizetni.

6. § (1) Az 1. §-ban meghatározott személy a tiszteletdíjáról a polgármesterhez benyújtott, az 1. melléklet szerinti írásbeli nyilatkozat alapján lemondhat, javaslatot tehet a tiszteletdíj lemondás munkáltatói közterhekkel növelt összege erejéig Zirc településhez köthető intézmény, civil szerveződés, karitatív tevékenység, városi rendezvény támogatására.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottakról szóló nyilatkozatnak tartalmaznia kell a kedvezményezett pontos adatait, valamint a lemondás időtartamát.

7. § A tiszteletdíjak mértékét a Pénzügyi, Gazdasági és Városfejlesztési Bizottság minden év január 31. napjáig felülvizsgálja, és javaslatot tehet annak módosítására.

8. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

9. § Hatályát veszti Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelete.

Kacsala István polgármester	Viziné dr. Horváth Judit jegyző

1. melléklet a …/2024. (…) önkormányzati rendelethez

NYILATKOZAT

Alulírott ……önkormányzati képviselő/bizottsági tag nyilatkozom, hogy ……. év ……hónapra járó tiszteletdíjamról lemondok.

Javasolom, a lemondásom eredményeképpen keletkező forrás terhére

Név: …….

Cím: …….

Adószám: …….

Képviselő neve: ……..

Pénzintézet neve: ……..

Bankszámlaszám: ……..

részére

……

…….

céllal biztosítson támogatást a Képviselő-testület.

Zirc, 20... év …….hó …. nap

……

aláírás

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló …/2024. (…) önkormányzati rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata

I. A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II. A helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló …/2024. (…) önkormányzati rendelete tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet a meglévő társadalmi viszonyokra módosító hatást nem gyakorol. A Tervezet az Önkormányzat, gazdasági, költségvetési helyzetét nem befolyásolja.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetnek környezeti és egészségügyi hatása nincs.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet hatásaként az adminisztratív terhek nem változnak.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet felülvizsgálatának elmaradása esetén a Képviselő-testület megsérti a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 43. § (3) bekezdésének előírását.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

INDOKOLÁS

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló …/2024. (…) önkormányzati rendelet-tervezethez

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen az Mötv. szabályai szerint dönt bizottság tagjainak tiszteletdíjáról.

A helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) rendelkezik.

A Rendelet felülvizsgálata során megállapításra került, hogy az tartalmában számos helyen módosítani szükséges. Emiatt technikailag a régi rendelet hatályon kívül helyezése és egyúttal új rendelet megalkotása javasolt.

A módosítás érinti – többek között – a rendelet címének módosítását, a tiszteletdíj alapösszegének rögzítését, a bizottság nevének átvezetését.

Részletes indokolás

1.§-hoz A tiszteletdíj és természetbeni juttatásokra jogosultak körét határozza meg.

2.§-hoz: A tiszteletdíj alap összegét határozza meg.

3.§-hoz: A bizottsági tagok és elnökök részére járó tiszteletdíj összegét határozza meg.

4.§-hoz: A képviselők részére járó természetbeni juttatásokról rendelkezik.

5.§-hoz: A tiszteletdíj, költségek kifizetésének, megtérítésének határidejéről rendelkezik.

6.§-hoz: A tiszteletdíj lemondásával kapcsolatos rendelkezéseket állapít meg.

7. §-hoz: A tiszteletdíj mértékének felülvizsgálatáról rendelkezik.

8.§-hoz: A hatályba lépésről rendelkezik.

9.§-hoz: Hatályon kívül helyezésről rendelkezik.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

a 2/2017.(II.27.), a 16/2019.(XI.25.), a 2/2022.(I.17.), és a 8/2022.(IV.28.) önkormányzati rendeletekkel módosított 10/2015. (III.10.) önkormányzati rendelete

a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és tagok, valamint a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról egységes szerkezetben

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §[1] Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a képviselőnek, valamint az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló külön rendeletében meghatározott állandó bizottságai elnökeinek és tagjainak tiszteletdíjat és természetbeni juttatást állapít meg.

2. §[2],[3] A képviselőt feladatainak ellátásáért megillető tiszteletdíj (a továbbiakban: tiszteletdíj alap) alapösszege a mindenkori minimálbér 45 %-a.

3. §[4] (1) A képviselőt bizottsági tagság esetén a 2. §-ban foglaltakon felül megillető további tiszteletdíj összege:
   a) egy bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 45%-a,
   b) két vagy több bizottsági tagság esetén a tiszteletdíj alap 60 %-a.

   (2) A bizottság elnökét megillető tiszteletdíj összege:
   a) egy bizottsági elnökség esetén a tiszteletdíj alap 60 %-a
   b) amennyiben másik bizottságban tag, a tiszteletdíj alap 75 %-a

   (3) Az állandó bizottság nem képviselő tagjának tiszteletdíjára a 3. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak kell megfelelően alkalmazni.

4. § (1) A képviselő a képviselői munkája során – a polgármesterrel történt előzetes egyeztetést követően - a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal helyiségeit használhatja, eszközeit díjmentesen igénybe veheti. A polgármester hozzájárulásával a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal gépkocsiját díjmentesen használhatja.

   (2) A képviselőnek a testületi munkában való részvétellel összefüggően a munkavégzés alóli felmentésére, az így kiesett jövedelem megtérítésére az Mötv. 32. § (2) bekezdés g) pontja irányadó azzal, hogy a kifizetést a munkáltató által kiadott, a

[1] Módosította a 8/2022.(IV.28.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2022. május 1-től.
[2] Módosította a 2/2017.(II.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2017. február 28. napjától.
[3] Módosította a 2/2022.(I.17.) önkormányzati rendelet 1. §-a, hatályos 2022. január 18. napjától, de rendelkezéseit 2022. január 1. napjától kell alkalmazni.
[4] Módosította a 8/2022.(IV.28.) önkormányzati rendelet 2. §-a, hatályos 2022. május 1-től.

felmentés időtartamát és a levonások összegét is tartalmazó igazolás alapján a polgármester engedélyezi.

(3) A képviselő testület a képviselők és a bizottságok nem képviselő tagjai részére a képviselői, bizottsági tevékenységet segítő közlöny, kiadvány, szakfolyóirat előfizetésének kiváltására a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal helységeiben az internet szolgáltatás hozzáférését biztosítja.

(4) A képviselőnek a képviselő-testület képviseletében, vagy a képviselő-testület, továbbá a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa megelőlegezett, számlával igazolt, szükséges költsége megtérítése tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. § (3) bekezdése az irányadó azzal, hogy a költség kifizetését a polgármesternél annak felmerülésétől számított három munkanapon belül kell kezdeményezni.

5. § A tiszteletdíjat, költségtérítést és a kiesett jövedelmet a tárgyhónapot követő ötödik napig kell kifizetni.

6. § (1) Az 1. §-ban meghatározott személy
a) a tiszteletdíjáról a polgármesterhez benyújtott, az 1. melléklet szerinti írásbeli nyilatkozat alapján lemondhat,
b) javaslatot tehet a tiszteletdíj lemondás munkáltatói közterhekkel növelt összege erejéig Zirc településhez köthető intézmény, civil szerveződés, karitatív tevékenység, városi rendezvény támogatására.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottakról szóló nyilatkozatnak tartalmaznia kell a kedvezményezett pontos adatait, valamint a lemondás időtartamát.

7. § (1) Zirc Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2013.(V.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 4/A. §-ában foglaltak szerint a tiszteletdíj csökkenthető. Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.

(2) Az ülésről való távollét nyilvántartása a jelenléti ív alapján történik. A jelenléti ívre a távollét okát, engedélyezését (utólagos jóváhagyását) fel kell tüntetni.

8. §[5] A tiszteletdíjak mértékét a Pénzügyi Ellenőrző és Gazdasági Bizottság minden év január 31. napjáig felülvizsgálja, és javaslatot tehet annak módosítására.

9. § Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba, rendelkezéseit 2015. január 1-től kell alkalmazni.

[5] Módosította a 16/2019.(XI.25.) önkormányzati rendelet 6. §-a, hatályos 2019. november 26. napjától.

1. melléklet a 10/2015.(III.10.) önkormányzati rendelethez

NYILATKOZAT

Alulírott ……önkormányzati képviselő/bizottsági tag nyilatkozom, hogy ……. év ……hónapra járó tiszteletdíjamról lemondok.

Javasolom, a lemondásom eredményeképpen keletkező forrás terhére

Név: …….

Cím: …….

Adószám: …….

Képviselő neve: ……..

Pénzintézet neve: ……..

Bankszámlaszám: ……..

részére

……

……

……. céllal biztosítson támogatást a Képviselő-testület.

Zirc, 201... év ……hó …. nap

……

aláírás