E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

2017. március 30-i ülésére

Tárgy: A nevelési intézményekben alkalmazandó intézményi térítési díjakról, valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelet módosítása

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Előterjesztés elkészítésében részt vett: Pill Eszter pénzügyi osztályvezető, Igmándyné Hebling Gabriella intézményvezető

Előterjesztés előkészítésében közreműködnek:
Ügyrendi és Érdekképviseleti Bizottság
Emberi Kapcsolatok Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Láttam:

Sümegi Attila
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

2016. december hónapjában vizsgáltuk felül a nevelési intézményekben alkalmazandó intézményi térítési díjakról, valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendeletünket.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy ki jogosult az önkormányzati társulás által nyújtott gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátások intézményi térítési díjának rendeletben történő megállapítására.

Tekintettel arra, hogy a Zirci Benedek Elek Óvoda és Bölcsőde fenntartója a Zirc és Lókút Óvodatársulás, ezért a bölcsődében a gyermekek gondozása intézményi térítési díjának megállapítására a Társulási Megállapodásban felhatalmazott Önkormányzat, azaz Önkormányzatunk jogosult.

A szolgáltatás önköltségét, valamint ezzel kapcsolatosan az intézményi térítési díjat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 147. §-ában foglaltaknak megfelelően kell meghatározni.

2016. év tekintetében az alábbiakat tartom fontosnak kiemelni:

Ellátás formája:

A bölcsődei ellátás a Gyvt. 41. § (3) bekezdésében foglaltak alapján gyermekjóléti alapellátás.

Ellátottak száma:

Az ellátás formájából adódóan az ellátottak éves számát (mely az állami feladatfinanszírozás alapját képezi) a köznevelés és közoktatásban használatos módszertől eltérően kell megállapítani.
A beíratott gyermekek naponként figyelembe vett éves tényleges létszámát 230-cal kell osztani. Az adott hónapban valamennyi nyitvatartási napon figyelembe vehető az a gyermek, aki 10 napnál többet a hónapban nem hiányzott. Nem vehető figyelembe ugyanakkor az adott hónap egyetlen nyitvatartási napján sem az a gyermek, aki a hónapban 10 napnál többet hiányzott.

Állami támogatás:

A 2016. évben igényelt mutatónk 20 fő volt, mely után 494 100 forint/fő fajlagos támogatási összeget tekintve 9 882 000 forint támogatást irányoztunk elő. A 2016. évi elszámolás során a tényleges mutatószám 24 fő volt, mely alapján 12 105 450 forint állami támogatást realizálhattunk. (23 fő 494 100 forint/fő fajlagos támogatási összeggel, 1 fő pedig 741 150 forint/fő fajlagos támogatási összeggel.)

Intézményegység költségvetésének 2016. évi teljesítése:

adatok forintban

Kiadások	2016. évi teljesítés	Bevételek	2016. évi teljesítés
Személyi juttatások	15 347 511	Bölcsődei ellátáshoz kapcsolódó állami támogatás	12 105 450
Munkaadókat terhelő járulékok	5 003 864	Szociális és gyermekvédelmi ágazati pótlék	1 696 515
Dologi kiadások	1 879 188	Kompenzáció	567 055
Működési kiadások összesen:	***22 230 563***	***Központi finanszírozás összesen:***	***14 369 020***
Beruházások	0		
Felhalmozási kiadások összesen:	***0***		
Kiadások összesen:	**22 230 563**	**Bevételek összesen:**	**14 369 020**
		Fenntartó finanszírozása:	**7 861 543**
		Fenntartói finanszírozás aránya:	**35,36%**

Egy ellátottra jutó tényleges önköltség forintban	327 564
Egy ellátottra jutó tényleges havi önköltség forintban	27 297
Egy ellátottra jutó tényleges napi önköltség forintban	1 365

Az intézményi térítési díj megállapítása kapcsán szót kell ejtenünk a Gyvt. személyi térítési díjak megállapításának korlátozásairól:

*„**150. §** (6) Bölcsőde esetében*
a) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek,
b) a tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek,
c) a három- vagy többgyermekes család gyermekének,
d) az átmeneti gondozásban lévő, az ideiglenes hatállyal nevelőszülőnél vagy gyermekotthonban elhelyezett, a nevelésbe vett gyermek gondozását térítésmentesen kell biztosítani.”

Pályázat:

Önkormányzatunk a bölcsődét a KDOP-5.2.2/B "Integrált mikrotérségi alapfokú egészségügyi és szociális szolgáltató központok fejlesztése" Benedek Elek Napköziotthonos Bölcsőde fejlesztése tárgyú pályázat keretében fejlesztette és egyben vállalta 3 bölcsődei csoport fenntartási időszakon belüli működtetését. Az elnyert pályázati támogatás összege 79 895 140 forint volt.

Az ellátottak számának alakulásából látható, hogy átlagosan 8 gyermek ellátása történik egy bölcsődei csoportban. (Ez a létszám finanszírozási szempontból értendő.) Sorban állás nincs a bölcsődei helyekért. Minden igénylő ellátást kap.

2017. december 31. napjáig, azaz a kötelező fenntartási időszak alatt mindenképpen ügyelni kell arra, hogy a 3 bölcsődei csoport működtetése biztosított legyen. A bölcsődei ellátással kapcsolatos térítési díj bevezetése nem szabad, hogy veszélyeztesse a 3 csoport működését!

Az intézmény működési engedélyében 40 engedélyezett férőhely van. Három bölcsődei csoportban történik a gyermekek elhelyezése. Abban az esetben, ha a csoportban van két év alatti gyermek, akkor a csoport maximális létszáma 12 fő lehet. Ha a csoportban csak két év feletti gyermek van, akkor az engedélyezett létszám 14 fő.

A rendelet-tervezet 1. melléklete mutatja az intézmény 2017. évi költségvetésében meghatározottak alapján a szolgáltatási önköltség összegét, valamint az általam továbbra is javasolt alkalmazandó intézményi térítési díj összegét.

A fentiek alapján kérem Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztésem megtárgyalására és a rendelet-módosítás elfogadására.

Zirc, 2017. március 20.

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

…/2017.(…) önkormányzati rendelete

a nevelési intézményekben alkalmazandó intézményi térítési díjakról, valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(3) bekezdésében és a 151. § (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A nevelési intézményekben alkalmazandó intézményi térítési díjakról, valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 1. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

2. § (1) Ez a rendelet 2017. április 1-jén lép hatályba.

(2) Ez a rendelet 2017. április 2-án hatályát veszti.

Zirc, 2017. ……..

Ottó Péter
polgármester

Sümegi Attila
jegyző

1. melléklet a .../2017. (...) önkormányzati rendelethez

„1. melléklet a 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelethez"

A bölcsődei ellátás szolgáltatási önköltségének meghatározása, bölcsődében alkalmazandó intézményi térítési díj mértéke, a számított térítési díj mértéke

Megnevezés	Összeg
2017. évi szolgáltatási önköltség	***25 218 e forint***
ebből: személyi juttatások	*17 823 e forint*
munkaadókat terhelő járulékok	*4 895 e forint*
dologi kiadások	*2 500 e forint*
2017. évi állami támogatás összege	10 129 e forint
Szolgáltatási önköltség és az állami támogatás különbözete	***15 089 e forint***
Ellátottak becsült száma:	***20 fő***
Egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség:	1 260 900 forint
Egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség és állami támogatás különbözete:	754 450 forint
Számított intézményi térítési díj egy ellátottra jutó havi összege:	62 871 forint
Számított intézményi térítési díj egy ellátottra jutó napi összege:	3 144 forint
Alkalmazandó havi intézményi térítési díj összege:	**0 forint**
Alkalmazandó napi intézményi térítési díj összege:	**0 forint**

A térítési díjak az ÁFA-t nem tartalmazzák."

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A szolgáltatás önköltségét, valamint ezzel kapcsolatosan az intézményi térítési díjat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 147. §-ában foglaltaknak megfelelően kell meghatározni.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet-tervezet 1. mellékletére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést, mely a bölcsődében alkalmazandó intézményi térítési díj mértékére, a számított térítési díj mértékére, valamint kalkulációjára tartalmaz számítást.

2. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza a rendelet-tervezet.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

a nevelési intézményekben alkalmazandó intézményi térítési díjakról, valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló …/2017.(…) önkormányzati rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről …. önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. **[….]**

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

A Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének nevelési intézményekben alkalmazandó intézményi térítési díjakról, valamint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 26/2013.(XII.18.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet társadalmi hatása: A Tervezetnek társadalmi hatása nincs.

A Tervezet gazdasági hatása:

A Tervezetnek gazdasági hatása nincs, tekintettel arra, hogy a bölcsődei ellátás esetében gondozásért fizetendő intézményi térítési díj nem kerül bevezetésre.

A Tervezet költségvetési hatása:

A Tervezetnek költségvetési hatása nincs, ha a rendeletet az előterjesztés szerint fogadja el a képviselő-testülete.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet újabb adminisztratív terhet nem jelent.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítását jogszabályi előírás indokolja.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A pénzügyi feltételek körében új pénzügyi feltétel a Tervezet elfogadását követően nem merül fel.