E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
2017. március 30-i ülésére

Tárgy: **A zirci központi háziorvosi ügyelettel kapcsolatos döntés meghozatala**

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: határozati javaslat

Szavazás módja: egyszerű többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Sümegi Attila jegyző

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Pénzügyi Ellenőrző Bizottság,
Gazdasági, Turisztikai és Környezetvédelmi Bizottság,
Ügyrendi és Érdekképviseleti Bizottság

Láttam:

Sümegi Attila
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 2017. február 22-i ülésén tárgyalta az „**A zirci központi háziorvosi ügyeleti feladat jövőbeni ellátásával kapcsolatos döntés meghozatala”** című napirendi pontot. A Képviselő-testület a 44/2017.(II.22.) határozatával utasította a polgármestert, hogy kérje fel a zirci járás területén központi háziorvosi ügyeleti feladat ellátásában érintett önkormányzatok képviselő-testületeit, hogy 2017. március 16-ig hozzanak döntést arról, hogy csatlakozni kívánnak-e egy Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete által indítandó pályázati eljáráshoz oly módon, hogy Zirc Városi Önkormányzat nevükben ajánlatkérőként járjon el, és a pályázati eljárással kapcsolatos döntéseket meghozza.

A határozatban foglaltak szerint megkerestem az érintett önkormányzatok képviselő-testületeit a fentebb részletezett kéréssel. Az érintett önkormányzatok közül Bakonyoszlop, Bakonyszentkirály, Borzavár, Csesznek, Nagyesztergár, valamint Lókút települések közölték, hogy csatlakoznának egy Zirc Városi Önkormányzat által kiírt pályázati felhíváshoz. A fennmaradó nyolc önkormányzat részben nemleges választ küldött, részben nem hozott érdemi döntést. Bakonyoszlopra, Bakonyszentkirályra, Borzavárra, Csesznekre, Nagyesztergárra, Lókútra, valamint Zircre jutó OEP finanszírozás összege 13.862.076 Ft, az általuk vállalt önkormányzati finanszírozás összege a feladatellátáshoz 11.223.603 Ft, összesen 25.085.679 Ft a 2017. évre. Képviselő-testületünk a 44/2017.(II.22.) határozatában megfogalmazta azokat az alapvető szempontokat, amelyeket a pályázati kiírás összeállításakor figyelembe kell venni. (Zircen az ügyeleti időben folyamatosan legyen jelen az ellátást biztosító személyzet, a feladatellátás biztonsága, helyben történő elérhetősége ne szenvedjen csorbát, valamint a jelenleginél kedvezőbb önkormányzati finanszírozás mellett legyen működtethető.) A feltételrendszer teljesíthetősége a pályázathoz csatlakozni kívánó települések számát és a hozzájuk köthető finanszírozás összegét figyelembe véve erősen kérdéses, de pályázat kiírásában gondolkodni továbbra is csak azok figyelembevételével szabad.
Az önkormányzati finanszírozás mértékére vonatkozó feltétel (a jelenleginél kedvezőbb önkormányzati finanszírozás mellett legyen működtethető) meghatározza a beszerzés maximálisan vállalható önkormányzati finanszírozásának összegét is, amely nem lehet több a hét település által jelenleg teljesített hozzájárulás évi összegénél, azaz 11.223.603 Ft-nál. A Közbeszerzési Hatóság előterjesztéshez mellékelt álláspontját figyelembe véve, a beszerzés becsült értékébe az OEP finanszírozás összegét nem kell beleszámítani, ezért a közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzésről van szó.
Javasolom, hogy a pályázati eljáráshoz csatlakozási szándékukat jelző települések polgármestereivel további egyeztetéseket folytassunk a pályázati eljárás indításáról és az azt megalapozó együttműködési megállapodás tartalmáról.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására.

Zirc, 2017. március 21.

Ottó Péter
polgármester

Határozati javaslat

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
…/2017.(…) határozata

1. Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy Bakonyoszlop, Bakonyszentkirály, Borzavár, Csesznek, Nagyesztergár, valamint Lókút településekkel együttműködésben kívánja megpályáztatni a központi háziorvosi ügyeleti feladatellátást.
2. A Képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy az 1. pontban részletezett települések polgármestereivel folytasson tárgyalásokat a pályázat indításáról, s az azt megalapozó együttműködési megállapodás tartalmáról.
3. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy az 1. pontban részletezett településekkel – a központi háziorvosi ügyeleti feladatellátással kapcsolatos pályázati eljárás vonatkozásában - megkötendő együttműködési megállapodás tervezetét összeállítsa, és azt a 2017. áprilisi rendes képviselő-testületi ülésre előterjessze.

Felelős: 1.-2. pontok esetében:Ottó Péter polgármester
3. pont esetében: Sümegi Attila jegyző

Határidő: 1. pont esetében: azonnal
2. pont esetében: folyamatos
3. pont esetében: áprilisi rendes képviselő-testületi ülés

KÖZBESZERZÉSI
HATÓSÁG
ELNÖK

Zirc Város Önkormányzata
8420 Zirc, Március 15. tér 1.

Ottó Péter úr részére
polgármester

polgarmester@zirc.hu
kaszas.b@zirc.hu

Iktatószám: T-00755/02/2017
Ügyintéző: dr. Kugler Tibor
dr. Vén Gergely
Telefon: +36 1 882 8545
+36 1 882 8546

Tisztelt Polgármester Úr!

A közbeszerzésekről szóló **2015. évi CXLIII. törvény** (a továbbiakban: Kbt.) **187. § (2) bekezdés m) pontja** alapján a Kbt. alkalmazása tárgyában írott levelére a **Közbeszerzési Hatóság elvi jellegű jogértelmezés** elősegítése érdekében az alábbi állásfoglalást adja.

Állásfoglalás kérésében 2 kérdést tett fel, melyekre az Ön által is megadott sorrendben kívánok válaszolni.

1.
A kérdése az volt, hogy egy helyi önkormányzatnak a központi háziorvosi ügyeleti feladatokat ellátó szolgáltató kiválasztása során alkalmaznia kell-e a Kbt. előírásait.

Álláspontunk szerint háziorvosi ügyeleti feladatokra irányuló közbeszerzés nem tartozik a Kbt. 9. § (8) bekezdésének k) pontja szerinti kivételi körbe, ezért az erre irányuló beszerzésre a Kbt. szabályai az irányadóak.
A Kbt. 9. § (8) bekezdésének k) pontja szerint a Kbt.-t – ha a beszerzés tárgya szolgáltatás megrendelése – nem kell alkalmazni, ha a szolgáltatást a Kbt. 5. § (1) bekezdése szerinti ajánlatkérő vagy az említett ajánlatkérők társulása jogszabályban vagy hatósági határozatban - az EUMSZ-szel összhangban - meghatározott kizárólagos jog alapján nyújtja.
A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 4. pontja valóban a helyi önkormányzatok kötelezően ellátandó feladatai közé sorolja az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatásokat. Azonban ez nem jelenti azt, hogy ezen tevékenységek elvégzésére kizárólag a helyi önkormányzatok lennének jogosultak. Abból következően tehát, hogy kizárólagos jog nem áll fenn, nem teljesülnek a Kbt. 9. § (8) bekezdésének k) pontjában meghatározott tényállási elemek, így e kivétel alkalmazásának feltételei nem állnak fenn.
Felhívjuk a figyelmet ugyanakkor arra, hogy a háziorvosi szolgáltatás ellátása a Kbt. 3. melléklete (Szociális és egyéb szolgáltatások) szerinti egészségügyi, szociális és ezekhez kapcsolódó szolgáltatások közé tartozhat, és mint ilyen a Kbt. 111. § d) pontja szerint, amennyiben a becsült értéke a tizennyolcmillió forintot nem éri el, a beszerzésére a Kbt.-t nem kell alkalmazni.

1026 Budapest, Riadó utca 5.
1525 Budapest, Pf. 166.
www.kozbeszerzes.hu
E-mail: kapcsolat@kt.hu
Telefon: +36 1882-8510
Fax: +36 1 882-8511

2.
A kérdése az volt, hogy amennyiben közbeszerzési eljárás lefolytatása szükséges a központi háziorvosi ügyeleti szolgáltató kiválasztására, az eljárás becsült értékének megállapításakor az OEP-finanszírozás összegét figyelembe kell-e venni, tekintettel a Közbeszerzési Döntőbizottság D.584/15/2011. sz. határozat indokolásának 4. pontjára.

Álláspontunk szerint a közbeszerzés becsült értékének számításakor figyelmen kívül kell hagyni az egészségügyi szolgáltatónak a finanszírozása érdekében az OEP-pel megkötendő szerződését.
A becsült érték megállapításakor az ajánlatkérő által megkötni kívánt szerződések piaci értékét kell figyelembe venni, azon szerződések értékét, amelyekben az ajánlatkérő szerződést kötő félként nem vesz részt, ellenszolgáltatást nem teljesít, a közbeszerzés becsült értéke szempontjából figyelmen kívül kell hagyni.

A Kbt. és a kapcsolódó jogszabályok alkalmazásával kapcsolatos valamennyi döntés és azokért való felelősség a döntéshozó, illetve az ajánlatkérő joga és kötelezettsége.

Tájékoztatom, hogy a központi állami szervektől, minisztériumoktól származó iránymutatást tartalmazó állásfoglalások, útmutatók, leiratok bíróság vagy más hatóság előtt kötelező erővel nem rendelkeznek, ezért jelen levelemben foglaltak csupán tájékoztató jellegűek, melyek az ajánlatkérő/állásfoglalást kérő személy helyes jogalkalmazását, valamint a jogszerű közbeszerzési eljárások előkészítését és lefolytatását hivatottak elősegíteni.

Budapest, 2017. március 17.

Tisztelettel:

KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG * ELNÖK

Rigó Csaba Balázs