E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2018. február 22-i ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek és kimutatások tartalmának meghatározásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés készítésében részt vett: Pill Eszter pénzügyi osztályvezető, Kapitány Zsolt önkormányzati osztályvezető

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Ügyrendi és Érdekképviseleti Bizottság; Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Láttam:

Sümegi Attila
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Zirc Városi Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek tartalmának meghatározásáról szóló 4/2011.(III.1.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatra szorul tekintettel arra, hogy a rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazást az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: régi Áht.) 118. §-a adta.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: új Áht.) 102. §-a rendelkezik arról, hogy a bevételek és kiadások zárt rendszerű és megfelelő csoportosításban történő bemutatásához mérlegeket kell kialakítani és összeállítani. A mérlegek – jogszabályban rögzített kivételekkel - a költségvetés előterjesztésekor a vonatkozó év tervadatait, az előző év várható, és az azt megelőző év tényadatait, a zárszámadáskor a költségvetési év terv- és tény-, továbbá az előző év tényadatait tartalmazzák.

A helyi önkormányzatoknak költségvetésük előterjesztésekor az új Áht. 24. § (4) bekezdése által szabályozott mérlegeket kell tájékoztatásul a Képviselő-testület elé terjeszteni. A zárszámadás előterjesztésekor bemutatandó mérlegeket az új Áht. 91. § (2) bekezdése tartalmazza.

Fentiekből kitűnik, hogy az új Áht. rendelkezik a mérlegek, kimutatások típusáról, de részletes tartalmáról nem. A tartalom meghatározására irányuló konkrét törvényi felhatalmazás nincs.

Javasolom, hogy az önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek és kimutatások konkrét tartalmának meghatározásáról a korábbi gyakorlat alapján készüljön rendelet.

Ezzel egyidejűleg pedig szükséges a korábbi szabályozás, azaz a Zirc Városi Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek tartalmának meghatározásáról szóló 4/2011.(III.1.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése.

Kérem a Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Zirc, 2018. február 14.

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

…/2018.(….) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek és kimutatások tartalmának meghatározásáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A rendelet Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületére terjed ki.

2. § (1) Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat költségvetésének előterjesztésekor tájékoztatásul
   a) az Önkormányzat bevételeinek és kiadásainak összevont költségvetési mérlegét az 1. melléklet szerinti tartalommal,
   b) az Önkormányzat forrásonkénti bevétel összesítőjét a 2. melléklet szerinti tartalommal,
   c) a több éves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve a 3. melléklet szerinti tartalommal,
   d) a közvetett támogatásokról, kedvezményekről szóló kimutatást a 4. melléklet szerinti tartalommal mutatja be.

   (2) Az (1) bekezdés a) pontjában meghatározott mérlegben a vonatkozó év tervadatait, az előző év várható és az azt megelőző év tényadatait kell szerepeltetni.

   (3) Az (1) bekezdés b) pontjában meghatározott összesítőben a vonatkozó év tervadatait kell szerepeltetni.

3. § (1) Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat zárszámadásának előterjesztésekor tájékoztatásul
   a) az Önkormányzat zárszámadásának konszolidált pénzügyi mérlegét az 5. melléklet szerinti tartalommal,
   b) az Önkormányzat adósságállományát lejárat, eszközök, bel- és külföldi hitelezők szerinti bontásban a 6. melléklet szerinti tartalommal,
   c) a több éves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve a 3. melléklet szerinti tartalommal,
   d) az Önkormányzat vagyonkimutatását a 7. melléklet szerinti tartalommal,
   e) a közvetett támogatásokról, kedvezményekről szóló kimutatást a 4. melléklet szerinti tartalommal mutatja be.

   (2) Az (1) bekezdés a) pontjaiban meghatározott mérlegben a tárgyévet megelőző év vonatkozásában a tényadatokat, a tárgyév vonatkozásában az eredeti előirányzat, a hatályos előirányzat és a teljesítés adatait kell szerepeltetni.

4. § (1) Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Jelen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a Zirc Városi Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek tartalmának meghatározásáról szóló 4/2011.(III.1.) rendelet.

Zirc, 2018. február …..

Ottó Péter
polgármester

Sümegi Attila
jegyző

A rendelet 2018. február …. napján lép hatályba.

Zirc, 2018. február ….

Sümegi Attila
jegyző

1. melléklet a …/2018.(….) önkormányzati rendelethez

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT BEVÉTELEINEK ÉS KIADÁSAINAK ÖSSZEVONT KÖLTSÉGVETÉSI MÉRLEGE

adatok ezer forintban

Rovat	Megnevezés	Rovat	Megnevezés
	I. Működési célú bevételek		**I. Működési költségvetés**
B.4	1.) Intézményi működési bevételek	K.1	1.) Személyi juttatások
B.3	2.) Közhatalmi bevételek	K.2	2.) Munkaadókat terhelő járulékok
B.1	3.) Működési támogatások	K.3	3.) Dologi kiadások
B.1	4.) Működési célú támogatásértékű bevételek	K.4	4.) Társadalom és szociálpolitikai juttatások
B.6	5.) Működési célra átvett pénzeszközök	K.4	5.) Ellátottak pénzbeli juttatásai
B.8	6.) Előző évi működési maradvány igénybevétele	K.5	6.) Egyéb működési kiadások
		K.5	7.) Általános működési tartalék
		K.5	8.) Működési céltartalék
	Működési célú bevételek összesen:		**Működési célú kiadások összesen:**
	II. Felhalmozási célú bevételek		**II. Felhalmozási költségvetés**
B.5	1.) Saját felhalmozási bevételek	K.6	1.) Beruházások
B.1	2.) Felhalmozási támogatások	K.7	2.) Felújítások
B.1	3.) Felhalmozási célú támogatásértékű bevételek	K.8	3.) Egyéb felhalmozási kiadások
B.7	4.) Felhalmozási célra átvett pénzeszközök	K.5	4.) Általános felhalmozási tartalék
B.8	5.) Előző évi felhalmozási maradvány igénybevétele	K.5	5.) Felhalmozási céltartalék
	Felhalmozási célú bevételek összesen:		**Felhalmozási célú kiadások összesen:**
B.6	**III. Kölcsönök**	**K.5**	**III. Kölcsönök**
	IV. Finanszírozási bevételek		**IV. Finanszírozási kiadások**
B.8	1.) Működési célú finanszírozási bevételek	K.9	1.) Működési célú finanszírozási kiadások
B.8	2.) Felhalmozási célú finanszírozási bevételek	K.9	2.) Felhalmozási célú finanszírozási kiadások
	BEVÉTELI FŐÖSSZEG:		**KIADÁSI FŐÖSSZEG:**

2. melléklet a …/2018.(….) önkormányzati rendelethez

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT ÖSSZESÍTŐJE A BEVÉTELEKRŐL FORRÁSONKÉNT

adatok ezer forintban

	Megnevezés
I.	*MŰKÖDÉSI BEVÉTELEK*
	1.) Működési bevételek
	2.) Önkormányzatok sajátos működési bevételei
	Helyi adók
	Átengedett központi adók
	Bírságok, pótlékok és egyéb közhatalmi bevételek
	Önkormányzatok sajátos működési bevételei összesen:
	3.) Működési támogatások
	Helyi önkormányzatok működésének és ágazati feladatainak támogatása
	Működési célú támogatások
	Működési támogatások összesen:
	4.) Egyéb működési bevételek
	Támogatásértékű működési bevételek
	Működési célú pénzeszköz átvétel államháztartáson kívülről
	Előző évi működési célú maradvány átvétel
	Előző évi költségvetési kiegészítések, visszatérülések
	Egyéb működési bevételek összesen:
	MŰKÖDÉSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN:
II.	*FELHALMOZÁSI BEVÉTELEK*
	1.) Felhalmozási és tőke jellegű bevételek
	Tárgyi eszközök, immateriális javak értékesítése
	Önkormányzatok sajátos felhalmozási és tőke bevételei
	Pénzügyi befektetések bevételei
	Felhalmozási és tőke jellegű bevételek összesen:
	2.) Felhalmozási támogatások
	Felhalmozási célú támogatások
	Felhalmozási támogatások összesen:
	3.) Egyéb felhalmozási bevételek
	Támogatásértékű felhalmozási bevételek
	Felhalmozási célú pénzeszköz átvétel államháztartáson kívülről
	Előző évi felhalmozási célú előirányzat-maradvány, pénzmaradvány átvétel
	Egyéb felhalmozási bevételek összesen:
	FELHALMOZÁSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN:
III.	*TÁMOGATÁSI KÖLCSÖNÖK VISSZATÉRÜLÉSE, IGÉNYBEVÉTELE*
	TÁMOGATÁSI KÖLCSÖNÖK VISSZATÉRÜLÉSE, IGÉNYBEVÉTELE ÖSSZESEN:
	KÖLTSÉGVETÉSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN:
IV.	*KÖLTSÉGVETÉSI HIÁNY BELSŐ FINANSZÍROZÁSÁRA SZOLGÁLÓ PÉNZFORGALOM NÉLKÜLI BEVÉTELEK*
	1.) Előző évek maradványának igénybevétele
	Működési célú
	Felhalmozási célú
	Előző évek pénzmaradványának igénybevétele összesen:

	KÖLTSÉGVETÉSI HIÁNY BELSŐ FINANSZÍROZÁSÁRA SZOLGÁLÓ PÉNZFORGALOM NÉLKÜLI BEVÉTELEK ÖSSZESEN
V.	*KÖLTSÉGVETÉIS HIÁNY BELSŐ FINANSZÍROZÁSÁT MEGHALADÓ ÖSSZEGÉNEK KÜLSŐ FINANSZÍROZÁSÁT SZOLGÁLÓ BEVÉTELEK*
	1.) Értékpapírok értékesítésének bevétele
	Működési célú
	Felhalmozási célú
	Értékpapírok értékesítésének bevétele összesen:
	2.) Hitelek felvétele és kötvénykibocsátás bevétele
	Működési célú hitel felvétele és kötvénykibocsátás működési célra
	Felhalmozási célú hitel felvétele és kötvénykibocsátás felhalmozási célra
	Hitelek felvétele és kötvénykibocsátás bevétele összesen:
	KÖLTSÉGVETÉIS HIÁNY BELSŐ FINANSZÍROZÁSÁT MEGHALADÓ ÖSSZEGÉNEK KÜLSŐ FINANSZÍROZÁSÁT SZOLGÁLÓ BEVÉTELEK ÖSSZESEN
	FINANSZÍROZÁSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN:
	BEVÉTELEK MINDÖSSZESEN:

3. melléklet a …/2018.(…) önkormányzati rendelethez

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT TÖBBÉVES KIHATÁSSAL JÁRÓ DÖNTÉSEIBŐL SZÁRMAZÓ KÖTELEZETTSÉGEI CÉLOK SZERINT, ÉVENKÉNTI BONTÁSBAN

Sor-szám	Kötelezettség jogcíme	Kötelezettségvállalás éve	Döntésről szóló Kt. rendelet, vagy határozat száma	Tárgyévet megelőző kiadások összege	Tárgyévi kiadások összege	Tárgyévet követő évek kötelezettségei évenkénti bontásban	Tárgyévet követő évek kötelezettségei összesen
				ezer forintban			
	Összesen:						

Szöveges indokolás:

4. melléklet a …/2018.(….) önkormányzati rendelethez

AZ ÖNKORMÁNYZAT ÁLTAL ADOTT KÖZVETETT TÁMOGATÁSOK (KEDVEZMÉNYEK)

adatok ezer forintban

Jogcím
Ellátottak térítési díjának, kártérítésének méltányossági alapon történő elengedése
Lakásépítéshez, lakásfelújításhoz nyújtott kölcsönök elengedése
Építményadó
Magánszemélyek kommunális adójának kedvezménye
Telekadó kedvezménye
Helyiségek, eszközök hasznosításából származó bevétel kedvezménye
Egyéb nyújtott kedvezmény vagy kölcsön elengedése
Összesen:

5. melléklet a …/2018.(….) önkormányzati rendelethez

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT ZÁRSZÁMADÁSÁNAK KONSZOLIDÁLT PÉNZÜGYI MÉRLEGE

adatok ezer forintban

Rovat	Megnevezés	Rovat	Megnevezés
	I. Működési célú bevételek		**I. Működési költségvetés**
B.4	1.) Intézményi működési bevételek	K.1	1.) Személyi juttatások
B.3	2.) Közhatalmi bevételek	K.2	2.) Munkaadókat terhelő járulékok
B.1	3.) Működési támogatások	K.3	3.) Dologi kiadások
B.1	4.) Működési célú támogatásértékű bevételek	K.4	4.) Társadalom és szociálpolitikai juttatások
B.6	5.) Működési célra átvett pénzeszközök	K.4	5.) Ellátottak pénzbeli juttatásai
B.8	6.) Előző évi működési maradvány igénybevétele	K.5	6.) Egyéb működési kiadások
		K.5	7.) Általános működési tartalék
		K.5	8.) Működési céltartalék
	Működési célú bevételek összesen:		**Működési célú kiadások összesen:**
	II. Felhalmozási célú bevételek		**II. Felhalmozási költségvetés**
B.5	1.) Saját felhalmozási bevételek	K.6	1.) Beruházások
B.1	2.) Felhalmozási támogatások	K.7	2.) Felújítások
B.1	3.) Felhalmozási célú támogatásértékű bevételek	K.8	3.) Egyéb felhalmozási kiadások
B.7	4.) Felhalmozási célra átvett pénzeszközök	K.5	4.) Általános felhalmozási tartalék
B.8	5.) Előző évi felhalmozási maradvány igénybevétele	K.5	5.) Felhalmozási céltartalék
	Felhalm. célú bevételek összesen:		**Felhalm. célú kiadások összesen:**
B.6	**III. Kölcsönök**	**K.5**	**III. Kölcsönök**
	1.) Működési célú kölcsönök		1.) Működési célú kölcsönök
	2.) Felhalmozási célú kölcsönök		2.) Felhalmozási célú kölcsönök
	Kölcsönök összesen:		**Kölcsönök összesen:**
	IV. Finanszírozási bevételek		**IV. Finanszírozási kiadások**
B.8	1.) Működési célú finanszírozási bevételek	K.9	1.) Működési célú finanszírozási kiadások
B.8	2.) Felhalmozási célú finanszírozási bevételek	K.9	2.) Felhalmozási célú finanszírozási kiadások
	BEVÉTELI FŐÖSSZEG:		**KIADÁSI FŐÖSSZEG:**

6. melléklet a …/2018.(….) önkormányzati rendelethez

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT ADÓSSÁGÁLLOMÁNYÁNAK ÉS ADÓSSÁGSZOLGÁLATÁNAK ALAKULÁSA

adatok forintban

Megnevezés	Hitelek állománya … év december 31.	N+1. évi adósságszolgálat		N+2. évi adósságszolgálat		N+3. évi adósságszolgálat		Későbbi évek terhe évenkénti bontásban
		Tőketör-lesztés	Kamat	Tőketör-lesztés	Kamat	Tőketör-lesztés	Kamat	
Belföldi forrás								
Működési cél								
Fejlesztési cél								
Belföldi forrás összesen:								
Külföldi forrás								
Működési cél								
Fejlesztési cél								
Külföldi forrás összesen:								
Mindösszesen:								

7. melléklet a …/2018.(….) önkormányzati rendelethez

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT VAGYONKIMUTATÁSA

adatok ezer forintban

S.sz.	Megnevezés
1	**ESZKÖZÖK**
2	**A) NEMZETI VAGYONBA TARTOZÓ BEFEKTETETT ESZKÖZÖK**
3	**A/I. Immateriális javak**
4	I.1. Forgalomképtelen ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok
5	I.2. Korlátozottan forgalomképes immateriális javak
6	I.3. Forgalomképes immateriális javak
7	**A/II. Tárgyi eszközök**
8	**II/1. Ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok**
9	**II/1.1. Forgalomképtelen ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok**
10	I/.1.1. Helyi közutak és műtárgyaik
11	II/1.1. Földterületek
12	II/1.1. Köztemetők
13	II/1.1. Vízek és közcélú (vízi közműnek nem minősülő) vízi létesítmények
14	II/1.1. Egyéb az önkormányzat által forgalomképtelennek minősített ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok
15	II/1.1. Üzemeltetésre átadott forgalomképtelen eszközök
16	**II/1.2. Korlátozottan forgalomképes ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok**
17	II/1.2. Közművek (víz, gáz, csatorna, távfűtés, világítás)
18	II.1.2. Földterületek
19	II/1.2. A képviselőtestület (közgyűlés) és szervei, valamint hivatala ingatlanai
20	II/1.2.. A helyi önkormányzat felügyelete alá tartozó költségvetési szervek ingatlanai
21	II/1.2. Műemlék ingatlanok
22	II/1.2. Egyéb önkormányzat által korlátozottan forgalomképesnek minősített ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok (lakások,telkek,sportcélú ingatlanok,
23	II/1.2. Üzemeltetésre, kezelésre átadott korlátozottan forgalomképes ingatlanok
24	**II/1.3. Forgalomképes ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok**
25	II/1.3. Lakások
26	II/1.3 Telkek, földterületek
27	II/1.3. Egyéb az önkormányzat által forgalomképesnek minősített ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok
28	II/1.3. Üzemeltetésre, kezelésre átadott forgalomképes ingatlanok
29	**II/2. Gépek, berendezések , felszerelések, járművek**
30	II/2.1. Forgalomképtelen gépek, berendezések és felszerelések
31	II/2.2. Korlátozottan forgalomképes gépek, berendezések és felszerelések
32	II/2.3. Forgalomképes gépek, berendezések és felszerelések
33	II/2.3. Üzemeltetésre, kezelésre átadott forgalomképtelen gépek,berendezések
34	II/2.3. Kulturális javak
35	**II/2.4. Járművek**
36	II/2.3.4. Korlátozottan forgalomképes járművek
37	II/2.3.4. Forgalomképes járművek
38	**II/3. Tenyészállatok (forgalomképes)**
39	**II/4. Beruházások, felújítások**
40	II/4.1. Forgalomképtelen eszköz létesítésére irányuló beruházások, felújítások
41	II/4.2. Korlátozottan forgalomképes eszköz létesítésére irányuló beruházások, felúj.
42	**II/5. Tárgyi eszközök értékhelyesbítése (forgalomképes)**
43	**A/III. Befektetett pénzügyi eszközök**
44	1. Egyéb tartós részesedés
45	**A/IV Koncesszióba,vagyonkezelsébe adott eszközök**
46	

47	**B) NEMZETI VAGYONBA TARTOZÓ FORGÓESZKÖZÖK**
48	B/I. Vásárol készletek
49	B/II. Értékpapírok
50	
51	**C) PÉNZESZKÖZÖK**
52	C/I-C/V. Pénzeszközök
53	
54	**D) KÖVETELÉSEK**
55	D/I Költségvetési évben esedékes követelések
56	D/II Költségvetési évet követően esedékes követelséek
57	D/III/. Követelés jellegű elszámolások
58	
59	**E) EGYÉB SAJÁTOS ESZKÖZOLDALI ELSZÁMOLÁSOK**
60	
61	**F) AKTÍV IDŐBELI ELHATÁROLÁSOK**
62	
63	**FORRÁSOK**
64	**G) SAJÁT TŐKE**
65	
66	**H) KÖTELEZETTSÉGEK**
67	H/I Költségvetési évben esedékes kötelezettségek
68	H/II Költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek
69	H/III Kötelezettség jellegű sajátos elszámolások
70	
71	**I) EGYÉB SAJÁTOS FORRÁSOLDALI ELSZÁMOLÁSOK**
72	
73	**J) KINTÁRI SZÁMLAVEZETÉSSEL KAPCSOALTOS ELSZÁMOLÁSOK**
74	
75	**K) PASSZÍV IDŐBELI ELHATÁROLÁSOK**
76	
77	**KÖNYVVITELI MÉRLEGEN KÍVÜLI ESZKÖZÖK**
78	"0"-ra leírt, de használatban lévő eszközök állománya
79	használaton kívüli eszközök állománya
80	az önkormányzatok tulajdonában lévő, a külön jogszabály alapján a szakmai nyilvántartásokban szereplő érték nélküli nyilvántartott eszközök állománya
81	a. képzőművészeti alkotások
82	b. régészeti leletek
83	c. kép- és hangarchívumok
84	d. gyűjtemények
85	e. egyéb kulturális javak
86	
87	KÖNYVVITELI MÉRLEGEN KÍVÜLI FÜGGŐ KÖTELEZETTSÉGEK
88	kezesség-, illetve garanciavállalással kapcsolatos függő kötelezettségek
89	váltókezelési függő kötelezettségek
90	le nem zárt peres ügyekkel kapcsolatos függő kötelezettségek
91	opciós ügyletekkel kapcsolatos függő kötelezettségek
92	nem valódi penziós ügyletekkel kapcsolatos függő kötelezettségek

A forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes vagyonelemek a törzsvagyonba, a forgalomképes vagyonelemek az üzleti vagyonba tartoznak.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A Zirc Városi Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek tartalmának meghatározásáról szóló 4/2011.(III.1.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatra szorul tekintettel arra, hogy a rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazást az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: régi Áht.) 118. §-a adta.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: új Áht.) 102. §-a rendelkezik arról, hogy a bevételek és kiadások zárt rendszerű és megfelelő csoportosításban történő bemutatásához mérlegeket kell kialakítani és összeállítani. A mérlegek – jogszabályban rögzített kivételekkel - a költségvetés előterjesztésekor a vonatkozó év tervadatait, az előző év várható, és az azt megelőző év tényadatait, a zárszámadáskor a költségvetési év terv- és tény-, továbbá az előző év tényadatait tartalmazzák.

A helyi önkormányzatoknak költségvetésük előterjesztésekor az új Áht. 24. § (4) bekezdése által szabályozott mérlegeket kell tájékoztatásul a Képviselő-testület elé terjeszteni. A zárszámadás előterjesztésekor bemutatandó mérlegeket az új Áht. 91. § (2) bekezdése tartalmazza.

Fentiekből kitűnik, hogy az új Áht. rendelkezik a mérlegek, kimutatások típusáról, de részletes tartalmáról nem. A tartalom meghatározására irányuló konkrét törvényi felhatalmazás nincs, ezért új szabályozás megalkotását tartom szükségesnek önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek és kimutatások konkrét tartalmának meghatározásáról.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet hatályáról tartalmaz rendelkezést.

2. §-hoz

Az önkormányzat költségvetésének előterjesztésekor tájékoztatásul bemutatandó mérlegek és kimutatások típusáról, valamint a bennük szereplő adatok időbeliségére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést.

3. §-hoz

Az önkormányzat zárszámadásának előterjesztésekor tájékoztatásul bemutatandó mérlegek és kimutatások típusáról, valamint a bennük szereplő adatok időbeliségére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést.

4. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmazza a rendelet-tervezet.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

az Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek és kimutatások tartalmának meghatározásáról szóló …/2018.(…) önkormányzati rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A **jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit**. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

II.

„**Az Önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor előírt tájékoztató mérlegek és kimutatások tartalmának meghatározásáról szóló …/2018.(…) önkormányzati rendelet**" tervezetében (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

Nem releváns.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Nem releváns.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Tervezet formai és tartalmi támaszt nyújt az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletének összeállítása során, összehasonlíthatóvá téve ezáltal az adatokat.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása Zirc Városi Önkormányzat személyi, szervezeti, tárgyi feltételeit, ebből következően pénzügyi feltételeit nem érinti. A jelenlegi személyi, tárgyi, szervezeti funkciókat változtatni nem szükséges.