E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
2018. szeptember 20-i ülésére

Tárgy: Az önkormányzat által nyújtott támogatások szabályozásáról szóló 12/2016.(V.3.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett: Pill Eszter pénzügyi osztályvezető

Az előterjesztés előkészítésében közreműködtek: Ügyrendi és Érdekképviseleti Bizottság; Pénzügyi Ellenőrző Bizottság; Emberi Kapcsolatok Bizottság

Láttam:

Sümegi Attila
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2015. év első felében fogadta el az önkormányzat által nyújtott támogatások szabályairól szóló 8/2015.(III.10.) önkormányzati rendeletet eleget téve a 2013. évben az önkormányzat által nyújtott támogatások elszámolásának, nyilvántartásának vizsgálata során tett belső ellenőrzés megállapításaira. E rendelet 2016. áprilisában felülvizsgálatra került. Ennek eredményeképpen a korábbi rendeletünket hatályon kívül helyeztük és ezzel egy időben elfogadásra került az önkormányzat által nyújtott támogatások szabályairól szóló 12/2016.(V.3.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Támogatási rendelet), mely mai napig hatályos.

2018. évben a belső ellenőrzés Zirc Városi Önkormányzat 2018. évi belső ellenőrzési terve 2. pontja alapján ellenőrzést folytatott le az Önkormányzat által a civil szervezetek részére 2017. évben nyújtott támogatások felhasználásának, rendeltetésszerűségének ellenőrzéséről.
A belső ellenőrzési jelentés 2 megállapítása az elszámolásokra vonatkozott, mely arra sarkallt minket, hogy áttekintsük a Támogatási rendelet 4. és 5. mellékletét mely tartalmazza a támogatásokkal való elszámolás részét képező szakmai és pénzügyi beszámolók elkészítéséhez kapcsolódó iránymutatást, továbbá a pénzügyi beszámolóhoz kapcsolódó bizonylat összesítőt.
A pénzügyi beszámoló tartalmának és elkészítésének követelményeit tartalmazó útmutató módosítása, egyértelműsítése szükséges.

Jelen előterjesztés tehát csupán a Támogatási rendelet 4. és 5. mellékletét módosítja.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására, illetve a rendelet-tervezet elfogadására.

Zirc, 2018. szeptember 11.

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
…/2018. (…) önkormányzati rendelete

az önkormányzat által nyújtott támogatások szabályairól

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzat által nyújtott támogatások szabályairól a következőket rendeli el:

1. § Az Önkormányzat által nyújtott támogatások szabályairól szóló 12/2016.(V.3.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 4. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

2. § A Rendelet 5. melléklete helyébe jelen rendelet 2. melléklete lép.

3. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) E rendelet a hatályba lépését követő második napon hatályát veszti.

Ottó Péter
polgármester

Sümegi Attila
jegyző

Záradék:

A rendelet 2018. …….napján lép hatályba.

Zirc, ……..

Sümegi Attila
jegyző

1. melléklet a …/2018.(…) önkormányzati rendelethez

„4. melléklet a 12/2016.(V.3.) önkormányzati rendelethez

ÚTMUTATÓ

az önkormányzati támogatás keretében igényelhető és elszámolható költségekhez és az elszámolás részét képező szakmai és pénzügyi beszámoló elkészítéséhez

1. **Igényelhető és elszámolható kiadások:**
   Működési célú támogatások esetén:
   - Személyi költségek: pl. foglalkoztatott bérköltsége, megbízási és tiszteletdíjak stb;
   - Dologi költségek: pl. a támogatott székhelyének (telephelyének) bérleti, közüzemi, javítás-karbantartási díjai, adminisztrációs költségek (pl. nyomtatvány, irodaszer) kommunikációs költségek (pl. telefon, posta, internet) stb;
   - Eszköz költségek: tárgyi eszközbeszerzés, tárgyi eszközök üzemeltetéséhez szükséges szoftver.

   Nem működési célra kapott támogatások esetén kizárólag a támogatási cél megvalósításához szükséges kiadások:
   - Személyi költségek: pl. foglalkoztatott bérköltsége, megbízási és tiszteletdíjak stb;
   - Dologi költségek: a helyiségbérleti költségek, adminisztrációs költségek (nyomtatvány, irodaszer, stb.), kommunikációs költségek (telefon, posta, internet, stb.), utazási, szállás, étkezési stb.
   - Eszköz költségek: tárgyi eszközbeszerzés, tárgyi eszközök üzemeltetéséhez szükséges szoftver.

2. **A szakmai beszámoló tartalmi követelményei:**

   - A Támogatott megnevezése, székhelyének címe, elérhetősége (telefon, internetes oldal elérhetőség, e-mail cím).
   - A Támogatott képviselőjének neve, elérhetősége.
   - Támogatott fő tevékenységének megnevezése.
   - A támogatott cél jellege. A támogatott cél végrehajtásának eredménye, tapasztalatai. Jövőbeni megvalósíthatóságának értékelése. A támogatott tevékenység közvetlen résztvevőinek, érintettjeinek száma, az összes érintett becsült száma.
   - A Támogatott jövőbeni céljainak, terveinek leírása, azok megvalósításának lehetőségei.
   - Egyéb tapasztalatok, vélemények, fontosnak tartott információk.
   - Hiteles dokumentációt (fényképek (legfeljebb 2 db), jelenléti ívek, plakát, újságcikk, stb.)

   A Szerződésben rögzített cél szerinti felhasználását igazoló szakmai beszámolónak összhangban kell lennie a támogatási igény benyújtásakor beadott dokumentumokkal (adatlap, programleírás, részletes költségvetés).

   A szakmai beszámolót legfeljebb 2 A4-es gépelt oldal terjedelemben kell benyújtani. A szakmai beszámoló terjedelme nem foglalja magába a hiteles dokumentációt.

3. **A pénzügyi beszámoló tartalma, elkészítésének követelményei:**
   - a beszámoló mellékleteként az eredeti Szerződés egy másolati példányának csatolása,
   - kizárólag a támogatott általi felhasználást igazoló bizonylat (pl. támogatott nevére és címére kiállított számla, a támogatott azonosító adatait igazoló (bér)jegyzék, stb.) számolható el oly módon, hogy az eredeti bizonylatokra rá kell vezetni ***„……számú Támogatási szerződés terhére elszámolva”*** vagy a

„számla/bizonylat végösszegéből ……Ft a …….. számú Támogatási szerződés terhére elszámolva” szövegezést, majd ezen záradékolt bizonylat hitelesített másolata kerülhet benyújtásra,

- csatolandóak a bizonylatok pénzügyi teljesítését igazoló dokumentumok hitelesített másolatai.**”**

2. melléklet a …../2018.(…) önkormányzati rendelethez

„5. melléklet a 12/2016.(V.3.) önkormányzati rendelethez

BIZONYLAT ÖSSZESÍTŐ
PÉNZÜGYI BESZÁMOLÓHOZ

Alulírott ……. *(Támogatott képviselőjének neve)*, a ……..….. *(Támogatott neve)* képviseletében nyilatkozom, hogy az alábbi Összesítőben szereplő bizonylatok alapján elszámolt támogatási összeg kizárólag a ……azonosító számú Támogatási szerződés keretében kerültek elszámolásra.

Bizonylat azonosító száma	***Bizonylat kelte***	***Megnevezés/kifizetés jogcíme***	***Bizonylat bruttó összege***
Mindösszesen:			

Kelt: …….

P. H.

…….
Támogatott**”**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

2018. évben a belső ellenőrzés Zirc Városi Önkormányzat 2018. évi belső ellenőrzési terve 2. pontja alapján ellenőrzést folytatott le az Önkormányzat által a civil szervezetek részére 2017. évben nyújtott támogatások felhasználásának, rendeltetésszerűségének ellenőrzéséről.
A belső ellenőrzési jelentés 2 megállapítása az elszámolásokra vonatkozott, mely a Támogatási rendelet 4. és 5. mellékletének - mely tartalmazza a támogatásokkal való elszámolás részét képező szakmai és pénzügyi beszámolók elkészítéséhez kapcsolódó iránymutatást, továbbá a pénzügyi beszámolóhoz kapcsolódó bizonylat összesítőt – áttekintését, egyértelműsítését tette szükségessé.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A Rendelet 4. mellékletére vonatkozóan az önkormányzati támogatással való elszámolás részét képező szakmai és pénzügyi beszámoló elkészítésével összefüggésben tartalmaz rendelkezést.

2. §-hoz

A Rendelet 5. mellékletére vonatkozóan tartalmaz rendelkezést.

3. §-hoz

A hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
az önkormányzat által nyújtott támogatások szabályairól szóló 12/2016.(V.3.)
önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről …. önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. **[….]**

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

A Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 12/2016.(V.3.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet (a továbbiakban: Tervezet) várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet társadalmi hatása:

A Rendelet módosításával egyértelműbbé válnak a támogatással való elszámolás követelményei.

A Tervezet gazdasági hatása:

Nem releváns

A Tervezet költségvetési hatása:

Nem releváns

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Nem releváns.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet újabb adminisztratív terhet nem jelent.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Rendelet módosítása segíti a Támogatottakat abban, hogy elszámolási kötelezettségüknek pontosabban tehessenek eleget, továbbá egyértelműsíti a támogatások felhasználásának ellenőrzési követelményeit.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A pénzügyi feltételek körében új pénzügyi feltétel a Tervezet elfogadását követően nem merül fel.