E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2018. december 13-i ülésére

Tárgy: Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 6/2005. (IV.5.) önkormányzati rendeletének törvényességi felhíváson alapuló módosítása

Előadó: Ottó Péter polgármester

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet
határozati javaslat

Szavazás módja: rendelet-tervezet: minősített többség
határozati javaslat: egyszerű többség

Az előterjesztés elkészítésében részt vett: Várszegi Bernadett főépítészi referens

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Gazdasági, Környezetvédelmi és Turisztikai Bizottság, Ügyrendi és Érdekképviseleti Bizottság

Láttam:

Sümegi Attila
jegyző

Tisztelt Képviselő- testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal (továbbiakban: Kormányhivatal) helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos ellenőrzési munkaterve alapján felülvizsgálta Zirc Városi Önkormányzat (a továbbiakban: Képviselő- testület) Képviselő-testülete által alkotott, a helyi építési szabályzatról és a szabályozási tervről szóló 6/2005. (IV. 5.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.). A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva az Ör.-rel szemben törvényességi felhívással élt, melyet 2016. augusztus 2-i keltezéssel megküldött.

A Kormányhivatal az Ör. alább felsorolt rendelkezései tekintetében állapította meg a jogszabálysértést:

„1. Az Ör. bevezető része nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(Xll.14.) IRM rendelet 54-55.§ -aiban foglaltaknak,
2. Az Ör. 1.§ -a (Ör. területi hatálya) sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény 6. § (3) bekezdését,
3. Az Ör. 28.§ -ában szabályozott örökségvédelmi előírások a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény, valamint a régészeti örökség és a műemléki érték védelmével kapcsolatos szabályokról szóló 39/2015. (III.11.) Korm. rendelet értelmében — szabályozási felhatalmazás hiányában — nem képezhetik önkormányzati rendeletalkotás tárgyát.
4. Az Ör. 27.§ -ában található helyi építészeti védettségről szóló szabályokról az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 57.§-a valamint a 66/1999.(VIII.13.) FVM rendelet 5.§ (3) bekezdése alapján az önkormányzatnak külön rendeletben és nem az Ör.-ben kell rendelkeznie, az Őr. mellékletében csak a helyi védelemmel érintett illetve javasolt építmények listája szerepelhet.”

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az 211/2016. (IX.15.) határozatában a törvényességi felhívással egyetértett, és rendelkezett arról, hogy az Ör–el kapcsolatos jogszabálysértést 2018. december 31-ig megszünteti.

A vállalt határidő illeszkedett az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 60. § (8) bekezdésében foglaltakhoz, miszerint – az akkor hatályos szöveg szerint - a hatályban lévő településrendezési eszközök 2018. december 31-ig alkalmazhatók. Az Étv. e rendelkezése módosult, a most hatályos határidő 2019. december 31.
A Kormányhivatal VEB/005/434-3/2018 ügyiratszámon kibocsátott levelében tájékoztatta az önkormányzatokat, illetve felhívta a figyelmet, hogy a törvényességi felhívás nyomán az intézkedéseket változatlan határidővel meg kell tenni.

A településrendezési eljárást a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) 28. § (4) bekezdésében foglaltak alapján véleményezési eljárás lefolytatása nem szükséges abban az esetben, ha azt magasabb szintű jogszabállyal ellentétes rendelkezés **hatályon kívül helyezése** indokolja.
A rendelkezés alapján a törvényességi felhívás 2., 3. és 4. megállapítása kapcsán a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes rendelkezések hatályon kívül helyezését teheti meg az

önkormányzat véleményezési eljárás mellőzésével. A törvényességi felhívás 1. pontjában foglaltak esetében módosítással jár a megfeleltetés így azt nem intézheti véleményezés nélkül. (Az 1. pont a rendelet bevezető része kapcsán tesz felhívást.)
A 4. pontban leírtak kapcsán az önkormányzat rendelkezett külön rendeletben, az Ör. melléklettel történő kiegészítése nem indokolt és nem is végezhető véleményezési eljárás lefolytatása nélkül.

A Képviselő-testület a Településfejlesztési Koncepció elkészítését és a Településrendezési eszközök teljes felülvizsgálatát határozta el a 28/2018. (II.22.) határozatával, melynek elkészítésére érvényes szerződése van a Völgyzugoly Műhely Kft-vel. A megalapozó vizsgálat és a koncepció vitaanyaga elkészült.

Javasolom, a Képviselő-testületnek, hogy a Korm. r. hivatkozott rendelkezésének megfelelően, az Ör. érintett rendelkezéseinek hatályon kívül helyezésében döntsön, a módosítást igénylő rendelkezések tekintetében pedig tájékoztassa a Kormányhivatalt a folyamatban lévő Ör. felülvizsgálatról.

Kérem előterjesztésem megvitatását és elfogadását.

Zirc, 2018. december 3.

Ottó Péter
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
……/2018. (…….) önkormányzati rendelete
a helyi építési szabályzatról és a szabályozási tervről szóló
6/2005. (IV. 5.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zirc Város Képviselő Testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 62. § (6) bekezdés 6. pontja kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontja, és az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Hatályát veszti a helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet)
a) 1. § (1) és (2) bekezdése,
b) 27. §-a, és
c) 28. §-a.

2. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Zirc, 2018……..

Ottó Péter
polgármester

Sümegi Attila
jegyző

Záradék:

A rendelet …… napján lép hatályba.

Zirc, 2018. ……..

Sümegi Attila
jegyző

INDOKOLÁS

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
a helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
…./2018. (……..)
önkormányzati rendelet-tervezethez

Általános indokolás

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 6/2005. (IV.5.) önkormányzati rendelet módosítása a Veszprém Megyei Kormányhivatal VEB/005/2708/2016 ügyiratszámú törvényességi felhívása alapján a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése érdekében történik.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Rendelet 1. § (1) és (2) bekezdései sértik a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény 6. § (3) bekezdését (Ör. területi hatály).
A Rendelet 27. § -ában található helyi építészeti védettségről szóló szabályokról az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 57.§-a valamint a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet értelmében az önkormányzatnak külön rendeletben kell rendelkeznie.
A Rendelet 28. § -ában szabályozott örökségvédelmi előírások a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény, valamint a régészeti örökség és a műemléki érték védelmével kapcsolatos szabályokról szóló 496/2016. (XII. 28.) Korm. rendelet értelmében — szabályozási felhatalmazás hiányában — nem képezhetik önkormányzati rendeletalkotás tárgyát.

2. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

a helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendelet módosításának előzetes hatásvizsgálata

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A **jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit**. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket".

II.

A helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen" a következő kategóriákat kell vizsgálni.

– ***A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai***

A tervezetnek jelentős társadalmi, gazdasági hatása nincs. Költségvetési hatása nincs.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A tervezetnek mérhető környezeti, vagy egészségügyi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A tervezet jelentős adminisztratív terhet nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Rendelet magasabb szintű jogszabályokkal ellentétes rendelkezései kapcsán a Veszprém Megyei Kormányhivatal VEB/005/2708/2016 ügyiratszámú törvényességi felhívásában foglaltak miatt szükséges, a jogalkotás elmaradása esetén a jogszabálysértő állapot fennmaradna.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Nem releváns.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
…./2018. (…) határozata

1./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Veszprém Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) VEB/005/2708/2016 ügyiratszámú törvényességi felhívás 1. pontjában foglaltak vonatkozásában a jogszabálysértést, mivel annak Zirc Városi Önkormányzat Képviselő- testületének a helyi építési szabályzatról és a szabályozási tervről szóló 6/2005. (IV. 5.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: HÉSZ) történő átvezetése nem tehető meg véleményezési eljárás lefolytatása nélkül, a folyamatban lévő teljes felülvizsgálat során fogja megszüntetni.

2./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a Polgármestert, hogy az 1./ pontban foglaltakról és HÉSZ elfogadott módosításáról értesítse a Kormányhivatalt.

Felelős: Ottó Péter polgármester
Határidő: 1./ pont esetében: azonnal
2./ pont esetében: 2018. december 31.

Érk.szám: ÜS1/2-003967/2016

Zirci Közös Önkormányzati Hivatal
ÉRKEZETT: 2016 AUG 09. hó ... n.
Iktatószám: VPOF-PM/0053-1/2016
Melléklet: ... db
Előzám: Utószám: Ügyintéző: Pelle

VESZPRÉM MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: VEB/005/2708-2/2016.
Ügyintéző: dr. Kovács Endre
Telefon: 88/579-326

Tárgy: Törvényességi felhívás tartalmára vonatkozó tájékoztatás

Zirc Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Zirc
Március 15. tér 1.
8420

Tisztelt Képviselő-testület!

A fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos ellenőrzési munkaterve alapján felülvizsgáltam Zirc Város Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, Zirc város Helyi Építési Szabályzatának, valamint Szabályozási Tervének jóváhagyásáról szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.), s azzal szemben a csatolt törvényességi felhívással (a továbbiakban: Felhívás) élek.
A Felhívásban a jogszabálysértések megszüntetésére 2018. december 31. napját jelöltem meg, tekintettel arra, hogy

- a magasabb szintű jogszabályok változása miatt jogszabálysértő rendelkezések azonnal, véleményezési eljárás lefolytatása nélkül hatályon kívül helyezhetők, de
- egyéb esetekben a HÉSZ szükséges módosítása jelentős időt igényel,
- a módosítás (adott esetben új HÉSZ megalkotása) költsége több millió forint lehet,
- az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 60. § (8) bekezdése értelmében a hatályban lévő településrendezési eszközök 2018. december 31-ig alkalmazhatók.

A fentiek figyelembe vételével a Képviselő-testület dönthet arról, hogy a Felhívásban foglaltaknak – a közölt végső határidőn belül – mikor tesz eleget.

Veszprém, 2016. augusztus 2.

Veszprém Megyei Kormányhivatal Kormánymegbízott 1.

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
kormánymegbízott

8200 Veszprém, Megyeház tér 1.
telefon: 88/620-051, fax: 88/550-832, e-mail: vemkh.kormanymegbizott@veszprem.gov.hu

VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: VEB/005/2708/2016.
Ügyintéző: dr. Kovács Endre
Telefon: 88/579-326

Tárgy: Törvényességi felhívás

Zirc Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Zirc
Március 15. tér 1.
8420

Tisztelt Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség által kiadott, a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos ellenőrzési munkaterve alapján felülvizsgáltam Zirc Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, Zirc Város Helyi Építési Szabályzatáról és Szabályozási Tervéről szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.). A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva az Ör.-rel szemben az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Ör. alább felsorolt rendelkezései jogszabálysértők:

1. Az Ör. bevezető része nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 54.-55. §-aiban foglaltaknak.
2. Az Ör. 1. §-a (Ör. területi hatálya) sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 6. § (3) bekezdését.
3. Az Ör. 28. §-ában szabályozott örökségvédelmi előírások a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény, valamint a régészeti örökség és a műemléki érték védelmével kapcsolatos szabályokról szóló 39/2015. (III.11.) Korm. rendelet értelmében – szabályozási felhatalmazás hiányában – nem képezhetik önkormányzati rendeletalkotás tárgyát.

8200 Veszprém, Megyeház tér 1.
telefon: 88/620-051, fax: 88/550-832, e-mail: vemkh.kormanymegbizott@veszprem.gov.hu

4. Az Ör. 27. §-ában található helyi építészeti védettségről szóló szabályokról az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 57.§-a valamint a 66/1999.(VIII.13.) FVM rendelet 5.§ (3) bekezdése alapján az önkormányzatnak külön rendeletben és nem az Ör.-ben kell rendelkeznie, az Ör. mellékletében csak a helyi védelemmel érintett illetve javasolt építmények listája szerepelhet.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy a felhívásban foglaltakat annak kézbesítését követő 60 napon belül vitassa meg, 2018. december 31. napjáig pedig gondoskodjon a fenti jogszabálysértések megszüntetéséről.
Felhívom a Képviselő-testületet, hogy intézkedéséről, egyet nem értése esetén annak indokolásáról a jelen felhívás kézbesítését követő 60 napon belül írásban – a Nemzeti Jogszabálytár felületén keresztül – tájékoztatni szíveskedjen.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök.

Veszprém, 2016. augusztus 2.

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
kormánymegbízott

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
8420 Zirc, Március 15. tér 1.

K I V O N A T

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testület
2016. szeptember 15-i ülésének jegyzőkönyvéből

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

211/2016.(IX.15.) határozata

1./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Veszprém Megyei Kormányhivatal Kormánymegbízottjának VEB/005/2708/2016. ügyiratszámú Törvényességi felhívását megismerte, azt megvitatta. A törvényességi felhívással egyetért.
2./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete elhatározza, hogy a Zirc város Helyi Építési Szabályzatának, valamint Szabályozási Tervének jóváhagyásáról szóló 6/2005.(IV.5.) önkormányzati rendelettel kapcsolatos jogszabálysértéseket 2018. december 31. napjáig megszünteti.
3./ Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete utasítja a jegyzőt, hogy döntéséről – a Nemzeti Jogszabálytár felületén keresztül – tájékoztassa a Veszprém Megyei Kormányhivatal Kormánymegbízottját.

Felelős: 1./ - 2./ pontok esetében: Ottó Péter polgármester
3./ pont esetében: Sümegi Attila jegyző
Határidő: 1./ pont esetében: azonnal
2./ pont esetében: folyamatos
3./ pont esetében: 2016. szeptember 30.

K.m.f

Ottó Péter sk.
polgármester

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

Sümegi Attila sk.
jegyző

A kivonat hiteléül:
Waller Józsefné
önkormányzati referens

ZIRC VÁROSI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL 2. ZIRC

VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: VEB/005/434-3/2018.
Ügyintéző: Dr. Mikulási Erzsébet
Telefon: 88/620-074

Tárgy: Helyi építési szabályzatok felülvizsgálata

Helyi önkormányzat Polgármesterének,
Címzetes Főjegyzőjének, Jegyzőjének

Székhelyén

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!
Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony/Úr!
Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2016-ban a Veszprém megyében működő helyi önkormányzatok képviselő-testületei döntő többségének törvényességi felhívást (a továbbiakban: Felhívások) bocsátott ki a helyi építési szabályzatok (a továbbiakban: HÉSZ) jogszabálysértő rendelkezéseivel szemben. A felhívásokban az intézkedési határidő 2018. december 31. napjában került rögzítésre.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet 28. § (4) bekezdése értelmében a településrendezési eszköz (egyebek között a HÉSZ) módosításához **véleményezési eljárás lefolytatása nem szükséges abban az esetben, ha azt magasabb szintű jogszabállyal ellentétes rendelkezés hatályon kívül helyezése indokolja.**

A Felhívások jogalapját kizárólag, illetve jelentős mértékben olyan rendelkezések képezték (pl. jogszabályi rendelkezések megismétlése, előírás normatív tartalmának hiánya, már nem létező szakhatóságokkal kapcsolatos rendelkezések, építési tevékenységek elvi építési engedélyhez, használatbavétel engedélyhez kötése, már nem alkalmazandó kertépítészeti tervvel kapcsolatos szabályok stb.), **amelyek esetében a jogszabálysértés megszüntetéséhez hosszadalmas egyeztetési, véleményezési eljárás lefolytatása nem szükséges.**

FŐIGAZGATÓ
8200 Veszprém, Megyeház tér 1.
telefon: 88/579-300, fax: 88/550-833, e-mail: vemkh.foigazgato@veszprem.gov.hu

A folyamatban lévő felügyeleti eljárások határidőben történő lezárása érdekében kérem, szíveskedjék megtenni a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy a HÉSZ-ben feltárt, a fentiekben vázolt jogszabálysértő tartalmi elemek hatályon kívül helyezése, módosítása ebben az évben megtörténhessen.

Segítő együttműködését köszönöm.

Veszprém, 2018. május 7.

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
kormánymegbízott
nevében és megbízásából

Dr. Vajda Viktória
főigazgató