E L Ő T E R J E S Z T É S

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete

2019. március 28-i ülésére

Tárgy: A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 11/2015.(III.9.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előadó: Sümegi Attila jegyző

Előterjesztés tartalma: rendelet-tervezet

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés előkészítésében részt vett : Bereczkiné Papp Krisztina igazgatási osztályvezető

Az előterjesztés előkészítésében közreműködnek: Ügyrendi és Érdekképviseleti Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság
Emberi Kapcsolatok Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. március 5-i ülésén alkotta meg a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 11/2015.(III.9.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A jogszabályok a szociális és gyermekvédelmi ellátások feltételeit, mértékét az öregségi nyugdíjminimumhoz kötik.

Az öregségi nyugdíjminimum 2008. január 1. napjától 28.500,- Ft. A nyugdíjak összege, a nemzetgazdasági átlagbér, a minimálbér és a garantált bérminimum egyaránt folyamatosan növekszik kisebb-nagyobb arányban. A nyugdíjas létminimum 2018. évben 81.405,- Ft, a minimálbér összege 2019. január 1-jétől bruttó 149 ezer forint, a garantált bérminimum összege pedig 195.000,- Ft. Ezen jövedelmek növekedésével sok esetben a rászoruló családok a rendkívüli települési támogatás jogosultságából kiszorultak. A legtöbb esetben minimális összeggel haladja meg a családjukban az egy főre jutó jövedelmük a Rendeletben megállapított jövedelem határösszegét. Azonban köztudottan a megélhetési kiadások (élelmiszer, rezsi, ruházat, stb.) évről évre növekednek.

Fentiekre tekintettel a Rendeletünk felülvizsgálatra került. A rendelet-tervezetben módosításra kerültek a rászorultsági jövedelemhatárok, valamint egyéb pontosítások, módosítások. A módosítások egy részére a visszaélések elkerülése és a „kiskapuk” kikerülése miatt szükséges.

Kérem a T. Képviselő-testületet a rendelettervezet megvitatására és elfogadására.

Zirc, 2019. március 20.

Sümegi Attila
jegyző

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
…./2019.(….) önkormányzati rendelete
a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
11/2015.(III.9.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, a 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ban és a 32. § (1) bekezdés b) pontjában és (3) bekezdésében, a 45. § (1) és (7) bekezdésében és az 58/B. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 11/2015.(III.9.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) Bevezető része helyébe a következő Bevezető rész lép:

„Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés **8a.** pontjában és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény. 10. § (1) bekezdésében, a 18. § a) pontjában, a 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ban, a 32. § (1) bekezdés b) pontjában és (3) bekezdésében, a 45. § (1) és (7) bekezdésében, a 48. § (4) bekezdésében, az 58/B. § (2) bekezdésében és a 134/E. §-ban meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. § A Rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

*„4. § (1) A havi rendszerességgel folyósított támogatásokat, ellátásokat a Zirci Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: ZKÖH) Pénzügyi Osztály Pénzügyi Csoportja (a továbbiakban: Pénzügyi Csoport) folyósítja, a jogosultság **megállapító határozat véglegessé válását** követő hónap 5. napjáig.*

*(2) Az esetenként megállapított ellátásokat a Pénzügyi Csoport a **jogosultság megállapító határozat véglegessé válását követő 5 munkanapon** belül folyósítja.*

(3) Az ellátások kifizetése történhet lakossági folyószámlára való utalással vagy postautalványon, készpénzben pénztári kifizetéssel, közüzemi gazdasági társaságokhoz, intézményekhez történő utalással, továbbá a Zirci Önkormányzati Szolgáltató Központ Család- és Gyermekjóléti Szolgálatának (a továbbiakban: Gyermekjóléti Szolgálat) családgondozóin keresztül, valamint természetben.”

3. § A Rendelet 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*„(1) Az e rendelettel megállapított ellátások, támogatások jogosultsági feltételeinek fennállását – a jogosultság megállapítását követően is – a ZKÖH Igazgatási Osztályának (a továbbiakban: Igazgatási Osztály) szociális feladatokat ellátó ügyintézője **a***

Gyermekjóléti Szolgálat családgondozójának közreműködésével *bármikor jogosult ellenőrizni.”*

4. § A Rendelet 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § Amennyiben a hatáskör gyakorlója hivatalos tudomására jutott információ alapján, vagy kérelmező életkörülményeire alapozva a nyilatkozatában vagy jövedelemnyilatkozatban foglaltakat vitatja, kérelmezőnél - ***az Igazgatási Osztály szociális feladatokat ellátó ügyintézője, indokolt esetben a Gyermekjóléti Szolgálat családgondozójának közreműködésével -*** *környezettanulmányt végezhet, vagy a vagyonnyilatkozatban foglaltakra vonatkozóan igazolást kérhet az igénylőtől.* ***A környezettanulmány elvégzésekor a kérelmező és a vele közös háztartásban, családban életvitelszerűen együtt élő személyek életmódját, szociális helyzetét és rászorultságát egységben kell vizsgálni.****”*

5. § A Rendelet 8. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) ***ha az érintett aktív korú személy jövedelemmel nem rendelkezik, nem tanköteles, nappali tagozaton tanulmányokat nem folytat csatolni kell az illetékes állami foglalkoztatási szerv igazolását arról, hogy az állami foglalkoztatási szervvel együttműködik, annak nyilvántartásában regisztrált álláskeresőként szerepel.****”*

6. § A Rendelet 8. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az e rendeletben meghatározott ellátásokra ***az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény,*** *valamint az Sztv. rendelkezéseit kell alkalmazni.”*

7. § A Rendelet 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A közüzemi díj és közös költség támogatására jogosult az a személy, akinek a háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének ***260%-át****, és a háztartás tagjai egyike sem rendelkezik az Sztv. 4. § (1) bekezdés b) pontja szerinti vagyonnal. Az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem megegyezik a háztartás összjövedelmének és a fogyasztási egységek összegének hányadosával.”*

8. § A Rendelet 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § (1) A hatáskör jogosultja rendkívüli települési támogatásban részesíti azt a személyt, aki időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzd, amennyiben

a) az egy főre számított havi családi jövedelme az öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének ***180*** *%-át, egyedül élő esetén annak* ***230*** *%-át nem haladja meg és*

b) sem ő, sem családtagjai nem rendelkeznek az Sztv. 4. § (1) bekezdés b) pontja szerinti vagyonnal.

(2) Egy naptári éven belül ugyanazon rászoruló részére az (1) bekezdésben meghatározott rendkívüli települési támogatás legfeljebb a (4) bekezdésben foglalt mértékig állapítható meg.

(3) Amennyiben egy határozatban többszöri kifizetés kerül megállapításra, a határozatban rendelkezni kell a későbbi kifizetések időpontjáról, a kifizetendő összegről és a kifizetés módjáról.

(4) ***Az (1) bekezdés szerinti esetenként nyújtott rendkívüli települési támogatás összege nem lehet kevesebb 3.000.- Ft-nál.*** *A tárgyévben megállapított (1) bekezdésben meghatározott rendkívüli települési támogatás összege nem haladhatja meg a tárgyév január 1. napján érvényes öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének*

a) jövedelemmel rendelkező rászoruló esetében a ***négyszeresét*** *vagy*

b) jövedelemmel nem rendelkező rászoruló esetében az ***hatszorosát****.*

(5) Az (1) bekezdés szerinti rendkívüli települési támogatást ugyanazon család esetében adott hónapban csak egy rászoruló részére lehet megállapítani*.”*

9. § A Rendelet 14. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § (1) Elhunyt személy eltemettetési költségeihez való hozzájárulásként, rendkívüli települési támogatásban részesíti a hatáskör jogosultja azt a személyt, aki a meghalt személy eltemettetéséről gondoskodott annak ellenére, hogy arra nem volt köteles, vagy tartásra köteles hozzátartozó volt ugyan, de a temetési költségek viselése a saját, illetve családja létfenntartását veszélyezteti, amennyiben a kérelmező családjában az egy főre eső nettó jövedelme nem éri el a mindenkori öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének ***220*** *% - át, egyedül élő személy esetén annak* ***320*** *% - át.*

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott rendkívüli települési támogatást a temetést követő ***60*** *napon belül lehet igényelni az Igazgatási Osztályon.”*

10. § A Rendelet 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A hatáskör jogosultja rendkívüli települési támogatásban részesíti, azokat a gyermeket nevelő személyeket, akik időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdenek.”

11. § A Rendelet 15. § (3), (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(*3) Az (1) bekezdésben meghatározott rendkívüli települési támogatás akkor nyújtható, ha a kérelmező családjában*

a) az egy főre eső jövedelem nem éri el az öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének ***160*** *%-át, ha a gyermeket egyedülálló szülő, illetve más törvényes képviselő gondozza, vagy ha gyermek tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos, az öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének* ***150*** *%-át és*

b) sem ő, sem családtagjai nem rendelkeznek Sztv. 4. § (1) bekezdés b) pontja szerinti vagyonnal.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott rendkívüli települési támogatás egyszeri összege gyermekenként legalább 5.000 forint.

(5) *A tárgyévben megállapított (1)-(4) bekezdésben meghatározott rendkívüli települési támogatás összege gyermekenként nem haladhatja meg a tárgyév január 1. napján érvényes öregségi teljes nyugdíj legkisebb havi összegének kétszeresét.”*

12. § A Rendelet 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. § **(1)** A 12-13. §-ban és a 15. §-ban meghatározott támogatás annak célja elérésének biztosítása érdekében a hatáskör jogosultjának döntése alapján nyújtható természetbeni ellátás formájában, mely lehet:

a) Erzsébet-utalvány, élelmiszer, tankönyv és tanszer, továbbá közüzemi díj, intézményi és gyermekintézményi térítési díj intézmény számlájára történő közvetlen utalása,

b) napi egy alkalommal a támogatottaknak becsomagolva eljuttatott ebéd, a Zirci Járás Szociális Szolgáltató Központon vagy a Zirci Önkormányzati Szolgáltató Központon keresztül meleg étel formájában,

c) a Gyermekjóléti Szolgálat családgondozóin keresztül, a családgondozó bevonásával természetbeni ellátás útján, és

d) a támogatás céljának megjelölésével, a felhasználás számlával történő előzetes vagy utólagos igazolásával.

(2) Rendkívüli települési támogatásban ugyanazon rászoruló adott hónapban – a 12. § és 14. § kivételével - egy jogcímen részesülhet.

13. § A Rendelet 17. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*„a) aki **a 10. §-ban meghatározott rendszeres települési** támogatásban részesül,”*

14. § Ez a Rendelet 2019. április 1. napján lép hatályba.

Zirc, 2019. ……

Ottó Péter
polgármester

Sümegi Attila
jegyző

INDOKOLÁS
a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
11/2015.(III.9.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
…./2019. (…..) önkormányzati rendelet-tervezethez

Általános indokolás

A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 11/2015. (III.9.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítása az alábbiak miatt szükséges:

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. március 5-i ülésén alkotta meg a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 11/2015.(III.9.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A jogszabályok a szociális és gyermekvédelmi ellátások feltételeit, mértékét az öregségi nyugdíjminimumhoz kötik.

Az öregségi nyugdíjminimum 2008. január 1. napjától 28.500,- Ft. A nyugdíjak összege, a nemzetgazdasági átlagbér, a minimálbér és a garantált bérminimum egyaránt folyamatosan növekszik kisebb-nagyobb arányban. A nyugdíjas létminimum 2018. évben 81.405,- Ft, a minimálbér összege 2019. január 1-jétől bruttó 149 ezer forint, a garantált bérminimum összege pedig 195.000,- Ft. Ezen jövedelmek növekedésével sok esetben a rászoruló családok a rendkívüli települési támogatás jogosultságából kiszorultak. A legtöbb esetben minimális összeggel haladja meg a családjukban az egy főre jutó jövedelmük a Rendeletben megállapított jövedelem határösszegét. Azonban köztudottan a megélhetési kiadások (élelmiszer, rezsi, ruházat, stb.) évről évre növekednek.

Fentiekre tekintettel a Rendeletünk felülvizsgálatra került. A rendelet-tervezetben módosításra kerültek a rászorultsági jövedelemhatárok, valamint egyéb pontosítások, módosítások. A módosítások egy részére a visszaélések elkerülése és a „kiskapuk” kikerülése miatt szükséges.

Részletes indokolás

1. §-hoz:
A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2019. március 15. napjától hatályba lépett változása lehetővé tette az önkormányzati rendeletek tekintetében a bevezető rész módosítását. A rendelet felülvizsgálatakor megállapításra került, hogy a bevezető részben „a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 8. pontja” változott, így ez a rendelkezés módosításra került.

2. §-4. §-okhoz:
Az ellátások kifizetésének, folyósításának, valamint ellenőrzésének általános szabályai változtak. Pontosításra került a támogatások, ellátások folyósításának határideje, melyre jogszabályváltozás miatt került sor. Az ellenőrzés terén módosításra, kiegészítésre került az eredeti rendelet 5. § (1) bekezdése és a 7. §-a.

5. §-hoz:
A benyújtandó mellékletre vonatkozó rendelkezés módosult.

6. §-hoz:
A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatályát vesztette, így a helyébe lépő általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény lépett. Ez került e §-ban átvezetésre.

7. §-hoz:
A közüzemi díjhoz és közös költséghez nyújtott rendszeres települési támogatás jogosultsági határai kerültek módosításra.

8. §-hoz:
Az időszakosan vagy tartósan létfenntartással küzdésre tekintettel megállapítható rendkívüli települési támogatás jövedelemhatárai, alkalmanként adható legkisebb összeg, az éves szinten adható maximális összeg, továbbá egyéb beadási rendelkezések módosult és került kiegészítésre a rendelet-tervezetben.

9. §-hoz:
Az elhunyt eltemettetési költségeihez való hozzájárulásként megállapítható rendkívüli települési támogatás jövedelemhatárai, valamint beadási határideje került módosításra.

10. §-11. §-okhoz:
A gyermeket nevelő személyeknek – a gyermeknevelséhez, kapcsolattartáshoz szükséges költségek enyhítéséhez nyújtott rendkívüli települési támogatás jövedelemhatára, valamint az éves szinten adható maximális összeg módosult.

12. §-hoz:
A rendkívüli települési támogatás igénybevételére vonatkozó szigorítás került beépítésre.

13. §-hoz:
Ez a szakasz tartalmazza a hatályba lépésre vonatkozó rendelkezést.

Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
11/2015. (III.9.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
…./2019. (…..) önkormányzati rendelet-tervezet
előzetes hatásvizsgálata

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) **A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről …. önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. **….**

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

A Zirc Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 11/2015.(III.9.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása.

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet társadalmi hatása:

A rászorulók szélesebb köre tudja a rendkívüli települési támogatást igénybe venni a rászorultságok megállapító jövedelemhatárok emelésével.

A Tervezet gazdasági és költségvetési hatása:

A Rendelet megalkotásával az önkormányzat szociális kiadásai emelkedhet.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terhet nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Rendelet módosítás elmaradása gyakorlati alkalmazását nehezíti meg.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A pénzügyi feltételek körében megjelenő kiadási oldal fedezete biztosított.